



# ГЕНДЕРНЫЙ АНАЛИЗ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛИТЕТА ОЗУРГЕТИ

Анализ осуществлен  
по заказу Фонда «Сухуми»

2016 год

## I. Резюме

В данном отчете представлен анализ бюджета муниципалитета Озургети и местной гендерной политики с учетом гендерных параметров.

Данное исследование дает возможность оценить, насколько соответствует местный бюджет Озургети существующим в муниципалитете потребностям; как определяются приоритеты, и как распределены ресурсы в бюджетных программах и проектах; имеют ли местные гражданские группы равноправный доступ к существующим ресурсам и предусмотрены ли нужды других уязвимых групп (в том числе с гендерной точки зрения).

С помощью гендерного анализа бюджета осуществилось исследование разного влияния бюджета над женщинами и мужчинами посредством инструментов гендерного исследования. В данном случае осуществился гендерный мониторинг разных программ местного бюджета Озургети, проведена фокус-группа с представителями самоуправления с участием специалистов отраслей, активных гражданских групп. Дискуссия фокус-группы была проведена 21 июня 2016 года, с участием 13 человек.

Анализ того, сколько женщин и мужчин получают услуги в рамках выделенной суммы, какую часть населения муниципалитета они представляют и еще, сколько человек хотели бы получить эти услуги, выявил доступность к этим услугам в гендерном аспекте. Это информация в дальнейшем даст возможность местной власти планировать программы, которые будут способствовать внедрению равного доступа для женщин и мужчин к услугам, определенным бюджетом. В процессе анализа выявились самые эффективные затраты, а также пробелы, которые вызывают игнорирование гендерных подходов в процессе бюджетирования.

### **Гендерный анализ бюджета Озургети охватил:**

**Бюджетные затраты муниципалитета:** *доходы и расходы. Нужно отметить, что на одного жителя составляет 351,3 лари (для сравнения: доходы муниципалитета г. Тбилиси на одного жителя составляет 715,3 лари, г. Батуми - 635,3 лари, г. Кутаиси - 460 лари, Сенаки - 193,3 лари). Соответственно, показатель Озургети значительно отстает от показателей Тбилиси, Батуми и Кутаиси, но превышает затрат муниципалитета Сенаки.*

**Расходы по образованию, здравоохранению и социальной защите.** *Эти расходы увеличились по сравнению с предыдущим годом и их доля в местном бюджете следующая: образование - 15,4%; здравоохранение - 1,4%, социальная защита - 5,9%. По сравнению с предыдущим годом, расходы на образование увеличились на 22,5% (434,3*

тысяча лари). Бюджет образования 11,4% (1930,5 тысяча лари), из этого доля дошкольного образования составляет 10,8% (1824,3 тысяча лари) и общего образования - 0,6% (106,2 тысяча лари).

**Образование – расходы, направленные на развитие дошкольного образования:** в муниципалитете Озургети по программе дошкольного образования увеличились расходы на питание детей, добавились 6 групп для детей ясельного возраста. Это программа имеет гендерный характер: в домохозяйстве экономит время матерей за уходом своих детей, стимулируется их социальная активность и показывает эффективность муниципальных затрат, с учетом гендерных подходов.

**Общее образование** – в рамках скудного бюджета Озургети, особенно позитивно оценивается поощрение тех абитуриентов (и их школ), которые успешно сдали национальные экзамены (3000 лари и 1000 лари). Это мероприятие считается инвестицией в образовании и четко выделенной затратой гендерного характера в долгосрочное развитие молодежи.

**Расходы по здравоохранению и социальному обеспечению** в муниципалитете Озургети увеличено на 10% (69,5 тысяча лари), это статья составляет 4% бюджета (700,5 тысяча лари), из этого на здравоохранение выделено 0,4% (76,0 тысяча лари), социальное обеспечение - 3,7% (624,5 тысяча лари). В 2015 году эта статья составляла 2.7% бюджета.

**Гендерно чувствительные расходы в здравоохранении:** выяснилось, что в текущем бюджете заложены новые гендерно чувствительные затраты: программа обеспечения медикаментами; программа поддержки больных гепатитом С; программа одноразовой помощи незрячим. Доступной является гендерная картина получающих помощь: в обращаемости по онкологии и лейкемии 80% женщин, а по гепатиту С 90% - мужчин. По статистике здравоохранения, среди женщин гораздо больше больных С гепатитом - как видно, они воздерживаются от использования этой программы.

**Программа обеспечения жильем бездомных** – в текущем местном бюджете была заложена гендерно-чувствительная программа- обеспечение жильем бездомных семей и людей, живущих в тяжелых условиях. Удовлетворено 90 семей (приблизительно 400 человек).

**Правило внедрения социальных программ и критерии подбора** – в муниципалитете Озургети подбор бенефициаров программы одноразовой социальной помощи не осуществляется по специальным правилам. Не внедрена практика систематического исследования потребностей, прецедент которого впервые создал Гендерный консультативный совет Озургети.

**Инфраструктурные расходы** составляют 58% бюджета. По оценке экспертов, эти расходы являются эффективными. Особенно с точки зрения урегулирования социальной инфраструктуры - строительство новых детских садов, реабилитация старых зданий.

Нужно отметить, что в бюджете 2016 года заложена новая затрата – для урегулирования системы канализации, которое не было предусмотрено в бюджете 2015 года. Также по сравнению с предыдущими годами на 84,9 тысячи лари увеличились расходы на услуги по уборке, что является гендерно-сенситивным показателем.

**Экономическая деятельность** – расходы на экономическую деятельность являются очень маленькими и составляют 0,2% бюджета. В процессе исследования выявилась позиция одной части специалистов, что расходы на экономическую деятельность и сельское хозяйство является малоэффективной. Выяснилось, что фрагментично проводятся исследования трудового рынка и реализация экономической стратегии муниципалитета (соответственно стратегии региона).

**Расходы на спортивные мероприятия.** Бюджет ориентирован на развитие разного вида спорта. Также бюджет муниципалитета обеспечивает поддержку интересных инициатив в сфере культуры и искусства.

**Вопросы кадровой политики муниципалитета и гендерного равенства.** По сравнению с предыдущими годами в этом направлении в регионе Гурии зафиксирован прогресс, и муниципалитет Озургети не является исключением. В вертикале должностей зарплата не дифференцирована. Несмотря на внешний гендерный дисбаланс, уровень включения женщин в самоуправлении и их влияние на принятие решений очень высок. 98% инициированные женщинами проекты профинансированы.

**Политика в отношении ВПЛ, как часть гендерной политики муниципалитета.** Расходы по помощи ВПЛ составляет 0.1% бюджета. Несмотря на определенное внимание, община ВПЛ менее интегрирована в местной реальности, как социально, так и экономически.

**Политика увеличения местных ресурсов для внедрения гендерных параметров.** В бюджете муниципалитета Озургети не существует записи в соответствии с «гендерным» программами, заметно соответствующая политика для превенции гендерных вызовов. В Озургети успешно внедряется осуществление проектов совместно с НПО, при поддержке доноров. Осуществляется поиск дополнительных финансов (грантов) для осуществления гендерно-активной социальной политики.

### III Основная часть

Население муниципалитета Озургети, по данным переписи 2014 года, составляет 48 078 человек. Среди них 24 521 женщин, а мужчин - 23 557. 96% населения являются грузины, 2% армяне, 1% русские, 1% представители разных национальностей.

Большинство населения являются православными христианами, небольшая часть - мусульмане, есть также маленькие группы – «Свидетели Иегова» и «Мессы».

В муниципалитете 73 заселенных пунктов: 4 поселка и 69 села, которые в общем составляют 28 административных единиц.

### **Доходы бюджета муниципалитета Озургети**

Доходы бюджета 2016 года должно составлять 16892,2 тысяча лари, что на одного жителя составляет 351,3 лари (для сравнения: доходы муниципалитета г. Тбилиси на одного жителя составляет 715,3 лари, г. Батуми - 635,3 лари, г. Кутаиси - 460 лари, Сенаки - 193,3 лари).

В доходах налог на имущество составляет 9,7% (16381,1 тысяча лари), государственные гранты – 72,6% (13445,9 тысяча лари), другие доходы -10,7% (1808,2 тысяча лари). Например: налог - 2,1% (350,0 тысяча лари), что не было в 2015 году; штрафы, санкции - 3,4% (587,2 тысяча лари).

### **Общий гендерный профиль расходов бюджета муниципалитета Озургети**

Основные бюджетные приоритеты муниципалитета Озургети определены следующими сферами:

- Строительство, реабилитация и эксплуатация инфраструктуры
- Образование
- Развитие культуры, религии, способствование молодежи, спорта и туризма
- Защита здоровья населения и социальное обеспечение

Увеличение финансов в бюджете способствовало развитию местной инфраструктуры, но в бюджете по сравнению с 2015 годом фиксируется уменьшение расходов. Это обосновано тем, что инфраструктурные программы, в основном, осуществляют с трансфера, полученного из центрального бюджета.

В течение всего бюджетного года фиксируется увеличение транша. К концу 2015 года составлял 13502,5 тысяча лари, а по сегодняшней ситуации 9793,5 тысяча лари, но до конца года ожидается его увеличение. Расходы в инфраструктуре - 58% бюджета (9793,5 тысяча лари).

Увеличились расходы на образование на 22,5% (на 434,3 тысяч лари). Бюджет образования составляет 11,4% (1930,5 тысяча лари), из этого для дошкольного образования 10,8% (1824,3 тысяча лари) и общего образования – 0,6% (106,2 тысяча лари).

Увеличились расходы на развитие культуры, религии, способствование молодежи, спорта и туризма на 20% (на 189,1 тысяча лари). Эта статья составляет 5,4% бюджета (945,8 тысяч лари).

На 10% (700,5 тысяча лари) увеличены расходы на здравоохранение и социальную защиту населения. Эта статья составляет 4,1% (700,5 тысяча лари) - на здравоохранение 0,4% (76,0 тысяча лари), социальное обеспечение 3,7% (624,5 тысяча лари). Этот пункт бюджета 2015 года составлял 2.7%.

В муниципалитете Озургети из социального агентства помощь получают 1000 семей, всего в муниципалитете до 150001 рейтинговых баллов зарегистрированы 27 300 жителей. Из них ниже бедности (57001 баллов) находятся 3950 жителей. До 100001 баллов имеют 5443 семей (20086 граждан). Исходя из того, что среди жителей муниципалитета количество женщин и мужчин почти равны (женщины 51%), из выделенной суммы обе стороны получают обслуживание равно.

**В муниципалитете осуществляются разные социальные программы:** 1) программа помощи многодетным семьям; 2) программа медицинской помощи; 3) программа обеспечения медикаментами; 4) Программа гепатита С; 5) программа диализа; 6) программа одноразовой помощи незрячим; 7) программа помощи онко-больным и больным лейкемией; 8) программа одноразовой помощи детей-сирот до 18 лет; 9) программа помощи ВПЛ; 10) программа ритуального обслуживания; 11) Ассоциация инвалидов, программа помощи лицам с ограниченными возможностями; 12) программа помощи семей, живущих в тяжелых условиях; 13) программа социальных мероприятий; 14) программа софинансирования детского дома и дома пожилых.

Нужно отметить, что из этих программ 3-ья, 4-ая и 6-ая программы не осуществлялись в предыдущие годы. Почти 100% финансируются незрячие, многодетные семья, больные гепатитом С. Для бенефициаров, которые нуждаются в неотложной помощи, но не удовлетворяют потребности, помощь выдается из резервного фонда Гамгебели муниципалитета, и в случае обращения, удовлетворяется на 95%.

Доступной является гендерная картина людей, получающих определенную помощь: среди обращающихся по онкологии и лейкемии 80% женщин, а в случае гепатита С - 90% мужчин. По статистике здравоохранения, гораздо больше женщин - больных гепатитом С, но, как видно они воздерживаются от использования этой программы. **Поэтому, будет хорошо, если самоуправление возьмет на контроль этот вопрос, и будет обеспечен равный доступ на данный сервис для женщин и мужчин.** В муниципалитете Озургети социальными программами пользуются 41% (20 086).

**В местном текущем бюджете отражена гендерно сенситивная программа - обеспечение жильем бездомных семей и живущих в тяжелых условиях. Удовлетворено 90 семей (приблизительно 400 человек).**

Фактически все приоритеты, которые определены муниципалитетом и их затраты, являются гендерно-чувствительными. По возможности способствуется улучшение социального положения местных жителей.

Представители местного самоуправления отмечают, что периодически осуществляется анализ расходов на социальные программы. По их утверждению, анализ показал необходимость существования данных программ, исходя из того, что они способствуют улучшению социальных условий граждан. Эти программы позитивно были оценены со стороны жителей в опросе, проведенном Гендерным консультативным советом Озургети, но часть экспертов все-таки считают незначительным увеличение расходов на социальную помощь и более эффективным считают направить их на развитие экономических программ, создание новых рабочих мест, поощрение малого и среднего бизнеса.

Во время изучения вопроса, насколько владеет гамгеоба информацией о тех гражданах, которые нуждаются в интегрировании в местные программы, выяснилось, что в муниципалитете не проводится исследование социально-гендерных потребностей, но учитываются результаты исследования проведенного НПО.

Подбор бенефициаров программы одноразовой социальной помощи не осуществляется по специальным правилам. Лица, имеющие необходимые потребности, письменно обращаются к представителю гамгебели в селах, представитель сканирует и отправляет в электронном виде в гамгеоба, заявление рассматривает специальный отдел гамгеоба, заключение представляется перед гамгебели.

Этот принцип имеет много пробелов, которых признает само самоуправление. Например, известно, что помощь лицам с ограниченными возможностями передается людям, которые связаны с дневным центром. В селах очень много лиц с ограниченными возможностями, которые не имеют соприкосновения с центром, и они остаются без помощи. Поэтому необходим их учет по селам и включение в этот процесс специальных служб гамгеоба.

Редко, но все равно слышны обвинения, что местное самоуправление во время выдачи социальной помощи является субъективным.

Стало известно, что практически не существуют местные программы по защите беременных, кормящих матерей и младенцев, если не будем считать помощь многодетным и тем семьям, которые имеют больше 100 000 баллов в базе социально незащищенных. На уровне муниципалитета не существует информации о смертности

детей до 5 лет, или показатель мертворожденных. В этом направлении статистика не известна, но самоуправление считает, что этот показатель является низким.

В муниципалитете есть села, населенные этническими меньшинствами, где очень тревожная статистика ранних браков. Выявился вопрос необходимости проведения информационно-образовательной работы местным самоуправлением.

Какой еще самый главный параметр гендерной политики – это защита пожилых. По этому направлению в муниципалитете функционирует только одна программа – помощь для лиц выше 100 лет. Была попытка, снизить эту грань, но, исходя из малого бюджета, это оказалось невозможно.

Нужно отметить, что в Озургети есть дом для пожилых, который принадлежит неправительственной организации, а муниципалитет софинансирует.

В муниципалитете не проведено исследование о том, сколько пожилых нуждаются в уходе. Но есть информация о нескольких бенефициаров с определенными необходимостями, и идет работа для облегчения их положения. Часто пожилые нуждаются не только в решении бытовых проблем, у них также есть психологические и ментальные проблемы, что выявляет необходимость комплексного подхода к вопросу.

### **Гендерные аспекты приоритета образования**

Ради справедливости нужно отметить, что дошкольное образование является одной из главных сфер обслуживания муниципалитета Озургети. Для поддержки этого сервиса в бюджете 2016 года выделен 10,8% общей суммы -1824,3 тысяча лари, что на один садик ежемесячно означает 53000 лари. На одного ребенка сумма для питания в день - от 1,18 до 1,75 лари. Изменен инвентарь, сады обеспечены качественной питьевой водой, построен один новый детский сад и строится еще три.

Выяснилось, что в муниципалитете Озургети 34 детских садов, две – состоят из 4-х групп, четыре – из трех, 33 – из двух групп, а 19 – из одной группы. Всего 58 групп.

В детских садах 1598 воспитанников. К сентябрю зарегистрированы 1682 воспитанников (известно, что на данном этапе без сервиса остались 84 ребенка, и приняты меры для их удовлетворения. С сентября планируется открыть 3 группы, что обосновано увеличением потребности на сервис).

Важным является то, что главой объединения детских садов является мужчина - это разрушает гендерный стереотип, что эта сфера только для женщин.

В муниципалитете Озургети для поддержки женщин осуществилась программа гендерного характера: для высвобождения матерей и стимулирования их социальной

активности, в программе детских садов сервису добавилось 6 групп для ясельного возраста.

Развитие сервиса дошкольного образования часто является вопросом для дискуссии. Часть специалистов считает необходимым определение финансирования детей и внесение системы ваучера, что будет стимулом для частных садов и у родителей, которые хотят получить лучший сервис, будет возможность выбора. С другой позиции, это опять же навредит малоконтингентных садов, как произошло в случае школ, поэтому не приемлемо.

Было отмечено, что изменение в законе, по которым определено количество детей в группах, вызвали новые проблемы. Закон утвердил максимальное количество детей в одной группе. Это означает, что необходимо добавить детские сады и группы, что невозможно для муниципалитетов. Поэтому необходима помощь Центрального правительства.

Как выяснилось, в некоторых детских садах есть воспитанники с ограниченными возможностями, с ними работает специалист, разработанной на местном уровне программой.

В целом по полученной информации, в детских садах трудоустроены 482 человек, среди них 70 мужчин и 412 женщин. Высшее педагогическое образование имеют 32 педагогов. Как выяснилось, муниципалитет заботится об увеличении квалификации персонала, для чего переподготовлены 68 воспитателей, 34 учительниц музыки, 34 поваров, 31 медсестры. Несмотря на это, по цензу педагогов возникают легитимные вопросы.

**Не оспаривается, что специфика дошкольного образования требует соответствующего образования воспитателей-педагогов. Поэтому желательно больше квалифицированного и специфического образование педагогов, что необходимо для воспитания здорового поколения с необходимыми навыками, их подготвления для школы.**

Общее образование: в бюджете муниципалитета на общее образование учтено 0,6% бюджета. В муниципалитете Озургети 37 школ. Количество педагогов -1281, среди них 1006 женщин и 175 мужчин. Средний возраст от 45 до 50 лет. Развитие школ и забота над уровнем образования является интересом муниципалитета. Точно поэтому в статье поддержки общего образования в бюджете 2016 года увеличилось на 60 000 лари, которое будет потрачено на ремонт школ. Нужно отметить, что указанная инициатива было представлено женщинами, и была поддержана со стороны Сакребуло.

**В бюджете Озургети в текущем году продолжается внедренная в предыдущих годах программа, которая со стороны общества и гражданского сектора оценена, как серьезная**

**инвестиция в образование и поддержка молодежи, как гендерной группы:** в этом году тоже продолжается поощрение успешных абитуриентов на 3000 лари, а их школ – на 1000 лари.

В школах зафиксировалось тенденция «старения» педагогов и однообразный гендерный профиль - преобладание женщин. Для привлечения молодых кадров и мужчин преподавателей стараются сами школы. Это является сферой интереса для них. Но низкая зарплата не привлекает молодежь, поэтому внедрение мероприятия для увеличения их мотивации должно стать интересом местного самоуправления.

### **Гендерный характер затрат на спортивные и культурные мероприятия**

Бюджет запланированных культурных мероприятий на 2016 год составляет 141 000 лари. Бюджет запланированных спортивных мероприятий - 21 000 лари.

Бюджет запланированных туристических мероприятий на 2016 год - 14 000 лари.

Для муниципалитета важна поддержка развития здорового образа жизни. Следует отметить, что включенность мужчин и женщин (мужчины - 55%, женщины - 45%) в разные запланированные мероприятия в течение года доступна почти равномерно.

Хотя, знаменательно, что среди культурных мероприятий, где отмечаются дни славных людей, фигурируют только мужчины. Несмотря на то, что в регионе нет дефицита славных женщин.

**Гендерный характер затрат, проведенных на инфраструктуру и экономику:** один из главных инфраструктурных ориентиров местного бюджета - коммунальная инфраструктура, реабилитация и эксплуатация, для чего определены 7 321,0 тысяч лар. Отсюда инфраструктурные работы, здания-постройки - 5920,1 тысяча лари (постройка детских садов - 700 000 лари, дороги - 3736,3 лари, канализационные и водоснабжающие системы - 793,2 тысяча лари, дорожная инфраструктура, реабилитация и уход-сохранение - 1723,8 тысяча лари. На уборку 998,4 тысяча лар. Во всех селах есть бункеры для мусора (однако, недостаточного количества), своевременно осуществляется вывоз мусора.

На территории муниципалитета осуществляется мероприятия по дератизации, дезинсекции и дезинфекции с целью превенции распространения болезней. Внимание уделяется соблюдению санитарных норм в учреждениях общественной важности, размещенных на территории муниципалитета.

С точки зрения водоснабжения, в муниципалитете положение достаточно плохое. Центральная система водоснабжения имеется только в нескольких селах и то старая, амортизированная. Исключением являются отдельные села с новыми системами

водоснабжения. Если учесть то, что Грузия относительно обеспечения населения центральным водоснабжением взяла международную обязанность, то с этой точки зрения в муниципалитете необходимо провести довольно серьезную работу, что местными ресурсами будет очень сложно. Существует еще один мешающий фактор: исходя из законодательной реальности, водоснабжение является полномочием самоуправления, но механизм его осуществления мутный: есть информационный вакуум: в законе о местном самоуправлении записано, что по отношению лицензированных компаний должны принимать законодательный пакет, по которому регулировалось бы отношение самоуправления и частных компаний, но данный законодательный пакет еще не принят.

Следует отметить, что с точки зрения газоснабжения ситуация в муниципалитете также нехорошая: газифицированы только несколько сел и не одно село не покрыто полностью.

Что касается амбулаторного обслуживания (которое является явным гендерным сервисом), для населения муниципалитета полностью доступно. Это больше всего является прерогативой центрального правительства и соответственно, их заслугой.

Нужно обратить внимание на то, что в бюджете 2016 года расписали новые расходы для канализационной системы, которые в бюджете 2015 года вообще не были предусмотрены. Также – по сравнению с предыдущим годом, затраты по уборке увеличились на 84.9 тысяч лари, что являются гендерно-сенситивными показателями.

**Экономическая деятельность:** 72% бюджета муниципалитета является трансфером, очень мало затрат на экономическую деятельность - 0.2% бюджета.

65% населения муниципалитета считается само трудоустроенным. В бизнес секторе трудоустроены 2,45% (1180) населения.

Поддержка расширения малого и среднего сектора из муниципального бюджета не происходит, если не предусмотрим благоустройство инфраструктуры, которая так необходима для развития бизнеса.

Показатель безработицы, как в женщинах, так и в мужчинах в регионе 25%, что по сравнению с 2014 годом уменьшена на 5%. Традиционно уровень безработицы, более высок среди мужчин. Основной причиной этого является то, что большинство трудоустроенных женщин - домохозяйки и, соответственно, принадлежат неактивным категориям населения.

В процессе исследования выявились позиции части специалистов, часто затраты бюджета на экономическую деятельность и на сельское хозяйство низкоэффективны. Созданы неэффективные ООО и НПЮЛ. Наибольшая часть из выделенной для них

суммы уходит на зарплаты. С целью увеличения эффекта должны уменьшить финансирование подобных организаций и, если будет возможность, эти деньги выдать в виде тендеров или грантов для поддержки конкретных бизнес-идей. Эти результаты больше будут ориентированы на прибыль.

В Муниципалитете создан НПЮЛ Центр развития фермерского хозяйства, затраты центра в 2016 году составляют 170.0 тысяч лари, что по сравнению с 2015 годом уменьшена на 18000 лари.

Было озвучено, что определенные группы имели инициативу, чтобы 1% бюджета направить на включенность молодежи и развитие малого и среднего бизнеса, для выдачи денег в виде гранта. К сожалению, не получилось. По их мнению, причиной стал бюджет, достаточно загруженный социальными программами. Было сказано, что положение настолько тяжелое, что население не поймет, если им сказать, что, допустим, уменьшили пособие на 5 лари, для того чтобы выдать деньги на гранты.

Эксперты отраслей раньше также разрабатывали рекомендации местному правительству для инвестиционной политики - какие отрасли должны развить, и какая поддержка должна осуществляться с этой точки зрения. Условно это может быть: уменьшение налогов; улучшение инфраструктуры; принятие какого-либо нормативного акта, который облегчит привлечение инвестиций; приглашение консультантов по конкретным вопросам для определения, на что именно муниципалитету сделать акцент, чтоб улучшить бизнес и социальную среду.

Разработан стратегический план развития Гурии, где было сформулировано состояние, на каком уровне находятся и что должны сделать для развития, но, по мнению местных экспертов, социальный фон настолько тяжелый, что трудно сдвинуться с места.

Были названы перспективные отрасли сельского хозяйства, например, выведение порослят породы ландрас. Специалисты считают, что это перспективное направление.

**Несмотря на то, что в Озургети также, как и в других муниципалитетах, не направляется бюджет в сторону долгосрочных программ по экономическому развитию, все же очевиден диалог правительства и гражданских групп и дискуссия для продвижения вопроса, что и дает основу оптимизма.**

**Гендерное равенство в сфере муниципального обслуживания:** общее количество трудоустроенных в муниципалитете 169 человек, в Гамгеобе – 79, из них мужчин - 42, женщин – 37. 12 ведущих (5 женщин и 7 мужчин) и 17 главных специалистов (женщин - 7 и мужчин - 10).

Количество трудоустроенных в Сакребуло – 90, женщин - 23 и мужчин - 67.

**Должностной аспект:** количество мужчин на должностях составляет 80%. Гендерный баланс в распределении зарплат защищен (на одинаковых позициях женщины и мужчины получают одинаковые зарплаты). Зарплаты в должностном вертикале не дифференцированы.

Средняя месячная трудовая зарплата трудоустроенных в муниципалитете на одного трудоустроенного (с учетом премий) в 2016 году составляет 894 лари.

Анализ зарплаты показывает, что полная ежемесячная зарплата должностных лиц Сакребуло составляет 38130 лари, отсюда доля женщин 12130 лари. Что касается аппарата Сакребуло, сумма ежемесячной зарплаты 24880 лари, откуда выгода женщин 3180 лари (13%), а мужчин - 21700 лари (87%).

В местных НПЮЛ и ООО работают 810 человек, среди них 514 женщин и 296 мужчин.

**Интересна статистика программ и решений, инициированных женщинами.** Выясняется, что из проектов, внесенных женщинами, 98% профинансированы. Были поддержаны следующие инициативы:

1. Финансирование дневного центра «Луч будущего» для социально незащищенных детей;
2. «Рак — это не приговор»;
3. Молодежь для гендерной политики;
4. Финансирование дома пожилых для социально незащищенных;
5. Финансирование гостеатра Озургети;
6. Увеличение программы по поддержке общего образования;

**Несмотря на оперативность, размещение информации на официальной странице Сакребуло и Муниципалитета, не происходит в гендерном разрезе.**

Полный анализ гендерных аспектов местного трудового рынка невозможен. Анализ трудового рынка в муниципалитете Озургети не осуществлялся.

**Система отчетности:** на каждую выполненную программу представлена смета расходов проведенных мероприятий, отчет выполненной работы, отчет по выполнении финансовой работы для соответствующих служб, зачисление денег осуществляется на основании приказа Гамгебели Муниципалитета и документация, подтверждающая выполнение работ, пересылается в Гамгеоба. Постепенно внедряется практика представления отчета для гражданского сектора. Особенно это касается проектов, осуществленных по инициативе женщин.

**По соображениям участников исследования, в перечень гендерно-сенситивных мер в Самоуправлении попали:** 1. Гендерный консультативный совет Озургети; 2. Помощник гамгемели по гендерным вопросам; 3. Оформленный Меморандум между Гамгеоба Муниципалитета, Сакребуло и Гендерным консультативным советом Озургети; 4. Включенность Гендерного консультативного совета в процесс рассмотрения сельских проектов; 5. Проект «Молодежь для гендерной политики».

Отмечено, что указанные проекты делают бюджет муниципалитета гендерно-чувствительным.

Несмотря на то, что запись «гендерный» в бюджете муниципалитета по отношению программ до сих пор не существует, соответствующая политика для превенции гендерных вызовов заметна. Например – в Гамгеоба по направлению защиты от гендерного насилия серьезно рассматривается вопрос открытия шелтера для жертв насилия, осуществляется поиск ресурсов и создание партнерских сетей: будут использованы опыт местного неправительственного сектора, инициатива была озвучена на правительственном уровне. Указанный вопрос отвечает последним законодательным поправкам, по которым самоуправление подразумевается, как уполномоченный субъект по вопросам превенции насилия в семье и по отношению женщин и защиты жертв и имеет право, по собственному усмотрению определить мероприятия, необходимые с этой точки зрения.

В реальности Озургети также рассматривается вопрос распространения информации и повышения с этой точки зрения уровня образования, внедрение «горячей линии» в муниципалитете, выделение временного жилья для жертв, до построения шелтера.

**Политика увеличения местных ресурсов для внедрения гендерных параметров:** в Озургети при поддержке доноров достаточно продуктивно внедряется практика осуществления разных проектов в сотрудничестве с НПО и другими структурами местного уровня. **Со стороны муниципалитета существует готовность для внедрения гендерной политики, что выражается, например, в выделении доли софинансирования в проектах, инициированных Гендерным консультативным советом Озургети.**

**Политика по отношению ВПЛ, как часть гендерной политики самоуправления:** ВПЛ представляют собой одну из самых уязвимых категории и подразумеваются объектами гендерной политики. В реальности Озургети ВПЛ пользуются всеми теми программами, которые осуществляются в муниципалитете. Также имеется специальная программа «помощь для ВПЛ» (программный код 06 02 12), что в сумме составляет 0,1%

бюджета. Несмотря на это, община ВПЛ социально и экономически менее интегрирована.

Что касается вопроса, насколько предусмотрены в бюджете 2016 года глобальные «Цели устойчивого развития» ООН и задачи гендерного равенства, по информации, полученной от местного самоуправления, разные статьи бюджета отвечают задачам достижения глобальных целей ООН, хотя это не происходило целенаправленно. Например, высвобождение женщин от домашнего труда посредством добавления групп в яслях; обеспечение равного включения девочек и мальчиков в спортивные и культурные мероприятия; поддержка проектов по защите репродуктивного здоровья и т.д.

### **Выводы и рекомендации:**

Гендерный характер бюджета в Озургети ориентирован на решение социальных проблем.

В сфере социальной защиты гендерный характер бюджета не разделен программно, гендерный показатель не идентифицирован в его формате.

Несмотря на оперативность, размещение информации на официальной странице Сакребуло и Муниципалитета, не происходит в гендерном разрезе.

В муниципалитетах имеются села, заселенные этническими меньшиствами, где имеется тревожная статистика раннего брака. По этому направлению выделяется важность вопроса информационно-образовательной деятельности самоуправления.

Специфика дошкольного образования требует соответствующее образование воспитателей-учителей. Поэтому желательно, гораздо больше квалификации педагогов и специфическое образование, что важно для воспитания физически и душевно здорового поколения, вооруженного соответствующими навыками и для подготовки к школьному образованию.

В Озургети четко выделяется гендерная картина получающих определенную помощь: в обращениях по онкологии и лейкомии количество женщин – 80%, а в случае гепатита С количество мужчин 90%. По статистике здравоохранения количество женщин, страдающих гепатитом С гораздо больше, как видно – они в большинстве случаев избегают использование программы. Поэтому будет хорошо, если самоуправление возмет на контроль этот вопрос и будет обеспечен равный доступ мужчин и женщин на данный сервис.

Исходя из потребностей, необходимым считается внедрение в бюджете программ, стимулирующие экономические активности женщин, специальные мероприятия по превенции раннего брака, по защите от насилия в семье.

**Желательно, чтобы самоуправление для поддержки этих и других вопросов осуществило следующие мероприятия:**

1. Во время формирования муниципального бюджета, для отражения специфических потребностей всех групп с гендерной точки зрения и справедливого распределения, необходимо, чтоб самоуправление опиралось не только на предложения, полученные от представителей муниципальных единиц и депутатов. В международной практике внедрено проведение социально-экономических исследований с активным включением самого населения. Среди проблем и потребностей особое внимание было уделено на превенцию ранних браков, специальных мероприятии по защите семейного насилия.

В связи с этим можно использовать грант, выделенный международными донорами. Его получение возможно посредством участия в грантовых конкурсах, в которых может принять участие самоуправление, и/или НПО вместе с самоуправлением. Муниципалитет должен следовать взятому курсу, укрепить полученные результаты, и ежегодно постепенно увеличить уровень внедрения гендерных аспектов в бюджете.

Для эффективного осуществления гендерной политики, муниципалитет должен разработать хорошо осознанный, согласованный с обществом и по мере возможности сравненный с международной практикой гендерную стратегию и план действия, в котором будет учтено включение компетентных представителей общества - женщин и мужчин, обеспечение прозрачности бюджета, формирование базы данных по признаку пола и т.д.

Муниципальный бюджет, сформированный подобным подходом, будет больше соответствовать международным стандартам, глобальным целям устойчивого развития и задачам по гендерным направлениям, разработанным ООН. У муниципалитета Озургети есть все необходимые условия для этого.

2. Разработка ежегодного бюджета муниципалитета на более высоком уровне и улучшение достигнутых за последние годы позитивных результатов возможно в том случае, если у местного самоуправления будет база данных по годам по всем направлениям его работы (реальная статистика). Только национальная статистика не всегда может объективно отражать реальную ситуацию, выраженную тенденцию, существующую в городах и районах. Это входит в интересы самих граждан. Необходимо преодолеть страх, что такую базу данных для своих интересов будут использовать некоторые политические партии или политики. Необходимо внедрить практику официальной публичной передачи указанной базы данных, от правящей политической партии к следующей команде.

3. Будет хорошо включение волонтеров в процесс урегулирования и управления как гендерных, так и любых важных вопросов города. В общем, институт волонтерства требует изучения и внедрения европейской практики. Люди, которые будут давать хорошие примеры волонтерства, в регионе всегда найдутся: общественные организации, педагоги, конкретные лица.

4. В системе образования для привлечения молодых педагогов, особенно мужчин, может дать хороший результат внесение обязательной стажировки для выпускников. Поощрение практики работать педагогом в общественных школах, в возрасте 25-45 лет. Например, для таких педагогов в пенсионном возрасте выделить двойную пенсию.

5. Эффективные пути внесения высокой гендерной культуры в семье и обществе на первом этапе: внедрение инновационных методов и инструментов в дошкольном образовании. Одним из таких инструментов было бы назначение специально подготовленных кадров на позиции воспитателей, как женщин, так и мужчин - работа в одной группе воспитателей и воспитательниц; воспитание детей на личных примерах их отношений. Это способствовало бы искоренению дефектов, существующих во многих семьях в процессе воспитания детей. Желательно не ждать реформ «сверху». Муниципалитет по своей инициативе может создать несколько пилотных групп, и попробовать это новшество. В начале, это не будет связано с большими затратами. По предварительной оценке, реализация этой инициативы, может стать идеальной моделью семейного воспитания в детских группах. Мы считаем, что эта идея принесет интересные и положительные результаты, будет влиять на реформу дошкольного образования в стране, и будет способствовать внедрению новой гендерной культуры, основанной на грузинских традициях. Указанная идея будет хорошей основой для местных организации, которые работают по этому профилю.

6. Для снижения уровня гендерного дисбаланса в сфере экономической деятельности, с точки зрения, как количества, так и условий оплаты труда, также безработицы женщин с высоким образованием, самоуправление Озургети в бюджет будущего года должно учесть целевые затраты для финансирования тех НПО, которые осуществляют проекты с приоритетом для развития малого бизнеса женщин. Для решения проблемы, необходимо целенаправленное сотрудничество между самоуправлением, гражданским обществом и международными организациями.

На основе экономической деятельности и анализа причин малоэффективности бюджетных затрат сельского хозяйства, должно быть рассмотрена возможность и целесообразность увеличения экономических затрат (будет приемлемо показать динамику роста).

7. Будет хорошо достижение большего уровня социально-экономической интеграции ВПЛ. Для этого самым приемлемым путем является обеспечение жильем и улучшение источников существования.

8. Меморандум, оформленный между самоуправлением Озургети и Фондом «Сухуми», создание Гендерного консультативного совета и совместная работа по гендерным вопросам, является плодотворной. Этот факт нужно отметить. Начатое сотрудничество необходимо продолжить и сделать более масштабным. Все это должно привести к реальному гендерному балансу и балансу в трудовой оплате депутатов и лиц, работающих на ключевых должностях в Сакребуло и и Мэрии.

*И под конец: напомним слова известного политика, первого женщины премьера Великобритании Маргарет Тэтчер: «Если женщина проявляет твердость характера, говорят, какая же вредная, а если мужчина - славный парень!»*