



# ГЕНДЕРНЫЙ АНАЛИЗ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА КУТАЙССКОГО МУНИЦИПАЛИТЕТА

Анализ осуществлен  
по заказу Фонда «Сухуми»

2016 г.

# I. Резюме

В представленном отчете дается исследование/анализ муниципального бюджета и местной гендерной политики муниципалитета Кутаиси с учетом гендерных параметров.

Задачей анализа гендерных аспектов муниципального бюджета Кутаиси является определение и представление существующих социальных проблем и то, насколько соблюдены социальная справедливость и гендерное равенство на местном уровне, как обеспечена доступность существующих ресурсов для всех групп общества, в том числе по признаку пола; насколько отвечает бюджет на разные потребности женщин и мужчин. Это, со своей стороны, является условием улучшения управления муниципалитетом.

Гендерный анализ бюджета означает исследование различного влияния бюджета на женщин и мужчин.

Для анализа был осуществлён мониторинг разных программ местного бюджета Кутаиси, проведена фокус-группа с участием экспертов, гражданских групп с использованием инструментов гендерного исследования.

Так как местный бюджет в муниципалитете Кутаиси пока еще утверждается по традиционному методу, он не дает возможность четко увидеть и анализировать его гендерные аспекты. Было решено, изучить и оценить гендерный бюджет с помощью дискуссии фокус-группы и исследования, проведенного в этом формате. Фокус-группа была проведена 23 июня 2016 года, в ней принимали участие 12 компетентных лиц.

Опираясь на материалы фокус-группы и разных программ (статей), в данном отчете детально описаны сильные и слабые стороны бюджета муниципалитета Кутаиси, выявленные при гендерном анализе.

Гендерный анализ охватил:

***Бюджетные доходы и расходы муниципалитета.*** Было отмечено, что доходы муниципалитета Кутаиси за 2016 год на душу населения составили 460 лари. Они отстают от тбилисских (715,3 лари) и батумских (635,3 лари) показателей.

***Расходы на образование, защиты здоровья и социальную защиту.*** Эти расходы по сравнению с прошлыми годами увеличены и их доля в местном бюджете такова:

образование - 15,4%; здравоохранение – 1,4%, социальная защита – 5,9%. Было отмечено, что гендерно ориентированной является программа питания малоимущих, которую осуществляет «Дом милосердия». В то же время не хватает средств, статистика не полная. То же самое касается показателей смертности младенцев и матерей, которое является в два раза хуже, чем показатели Европы.

**Гендерные аспекты дошкольного и общего образования.** Об этом было сказано, что образование и развитие школ один из приоритетов муниципалитета. Пока еще остаётся проблемой «старение» учителей. Сложно вовлечь молодых педагогов, в том числе мужчин (их вклад - 35%).

**Расходы на спортивные мероприятия.** Бюджет ориентирован на развитие спорта, но вовлеченность девочек в 6 раз меньше, чем мальчиков.

**Культурная сфера.** Муниципальный бюджет обеспечивает поддержку талантливой и творческой молодежи в сфере культуры и искусства. Включенность девочек и мальчиков примерно равны.

**Инфраструктура.** По мнению экспертов, расходы являются гендерно чувствительными, но выявлены много фактов нарушения стандартов.

**Экономическая деятельность.** Бюджет предусматривает расходы для содействия развитию малого и среднего бизнеса, хотя эти затраты в 2016 году довольно снижены.

**Показатели безработицы.** Уровень безработицы в Кутаиси высокий. По мнению экспертов, существует гендерный дисбаланс, хотя полноценной статистики в муниципалитете нет.

**Местный рынок труда.** Число женщин с высшим образованием в поисках работы - больше, чем число мужчин, хотя большая разница не чувствуется. Точных данных нет.

**Вопросы кадровой политики и гендерного равенства.** Положение в муниципалитете более-менее нормально, а в мэрии большая разница в дисбалансе среди женщин и мужчин, работающих на должностях. В зарплатах разница небольшая.

**Прозрачность информации, отражающей гендерную политику и коммуникация.** На веб-странице мэрии достаточная информация о текущей работе и планах, хотя информации о трудоустроенном персонале – мало;

**Система отчетности.** О выполнении муниципальных программ специальными службами часто публикуются отчеты. Эксперты высказывают свои мнения о том, что

лучше, если программы будут опираться на квалифицированные исследования. Будут спланированы общественный мониторинг и оценка выполнения. Гендерный совет решает много таких проблем.

*Политика в отношении ВПЛ, как часть гендерной политики муниципалитета:* у ВПЛ имеется равный доступ к любой программе муниципалитета, и нет отдельной программы с учетом их потребностей. Слабая координация как с местными, так и центральными структурами, работающими по вопросам ВПЛ.

*Политика по увеличению местных ресурсов для внедрения гендерных параметров.*

С целью внедрения гендерной политики бюджет 2016 года рассчитан на равных потребностях женщин и мужчин. В бюджете не отражается вопрос о внедрении гендера в политике. В здании муниципалитета есть зал под названием ГКС. Поиск дополнительных средств (грантов) для осуществления гендерной политики – идет не очень активно.

Далее более конкретно описаны перечисленные вопросы. В конце отчета прилагаются соответствующие рекомендации.

## II. Основная часть

### Бюджетные поступления муниципалитета города Кутаиси

После Тбилиси, Муниципалитет Кутаиси один из больших муниципалитетов в Грузии. По предварительным результатам переписи населения от 5 ноября 2014 года, в Кутаиси проживает 197 тыс. человек. Это составляет 28% имеретинского региона.

Бюджетные поступления муниципалитета 2016 года, по прогнозу, должны составлять 73555,6 тыс. лари, что на одного человека всего населения составляет 460 лари (для сравнения, поступления в муниципалитете Тбилиси на одного человека составляет 715,3 лари, а Батуми – 635,3 лари).

Необходимо установить общий гендерный профиль расходов бюджета муниципалитета города Кутаиси, в первую очередь, должны быть определены приоритеты бюджета и их сравнения с т.н. «гендерными расходами». В связи с этим, ситуация следующая:

В местном бюджете соотношение расходов образования, социальной защиты и здоровья: образование – 15.4%; здравоохранение – 1.4%; социальная защита – 5.9%. Должны отметить, что по сравнению с предыдущими годами увеличены расходы на образование и социальной защиты.

Программа общественного питания ориентирована на жизненные потребности людей и является гендерной. Она охватывает больше 500 семей (всего 800 человек). Бенефициарами этой программы являются: социальные незащищенные, инвалиды разных групп, бездомные, лица ниже черты бедности.

Следует отметить, что для тех, кто не имеет возможности получить паек в местах общественного питания, обслуживание осуществляется с доставкой еды на дом. Обслуживает бенефициаров «Дом милосердия» (в целом, по данным 2015 года, в рамках социальных программ муниципалитета воспользовались 39 из 140 бенефициаров).

Несмотря на это, эксперты (по результатам фокус-группы) считают недостаточным ресурсы, выделенные по данному направлению. Выясняется, что не существует статистики бенефициаров, нуждающихся в данном сервисе. Они говорят о необходимости внедрения долгосрочных целевых программ, также института волонтерства в данной сфере.

В бюджете 2016 года расходы социальной помощи составляют 5,1% от муниципальных затрат (3742,0 тыс. лари). В 2015 году эти расходы составляли - 3,4% (2226,3 тыс. лари). Сумма, выделенная из бюджета в сфере здравоохранения в 2016 году, составляет 1023,0 тыс. лари (1,4% со всего бюджета). В 2015 году финансирование данной сферы было 856,3 тыс. лари. Соответственно, по сравнению с прошлыми годами эти расходы увеличились.

Несмотря на выраженный гендерный характер существующих расходов, что часто отмечают представители самоуправления, в муниципалитетах нет анализа того, сколько женщин и мужчин получают услуги в рамках выделенных средств, какова их доля в местном населении и сколько человек желают получить такой сервис. Считается, что в соответствии действующего законодательства, исходя из своих потребностей к ним могут обращаться лица, зарегистрированные/проживающие в Кутаиси – невзирая на пол, т.е., программа является гендерно - нейтральной, но не всегда справедливой. Практика показывает, что женщины в этом плане более социально активные, чем мужчины, соответственно, сервисы предоставляются им – больше.

*Также, неизвестно, какова часть бенефициаров, которые остаются за пределами единой социальной помощи. Для этого исследование не проводилось.*

Из 1574 семей, оставшихся без крова в двенадцати муниципалитетах Имеретинского региона, большинство - 927 семей - зарегистрированы в Кутаиси. Граждане являются пострадавшими по разным причинам: стихийные бедствия (оползни, ураганы, наводнения, снегопады, землетрясения, пожары); старые здания; семейные конфликты; пострадавшие от ипотеки; семьи, которые не имеют жилплощадь и т.д.

К сожалению, в регионе нет социальных приютов. Это является гендерно-чувствительным вопросом и его нужно решать на региональном уровне.

Гражданам, зарегистрированным в Кутаиси, действующее законодательство дает возможность воспользоваться программами здравоохранения, независимо от пола. Несмотря на это, не существуют отдельные сегрегированные данные – была или нет равная доступность к сервисам у женщин и у мужчин, т.е. сколько женщин и мужчин воспользовались данным сервисом, имеют ли равный доступ к этим сервисам.

На основании общего анализа можно сказать, что отраженные в бюджете программы действительно ориентированы на улучшение бытовых проблем социально незащищенных семей. Например, «Программа содействия улучшению бытовых проблем социально незащищенных семей», целью которой является софинансирование оплаты за электричество и вывоз бытовых отходов; «Программа перекрытия аварийных крыш для социально незащищенных семей», в этой части удовлетворены 60% заявлений от населения.

В целом, пока еще нельзя говорить, что совершенным является анализ расходной части бюджета, так как нет четкости роста благополучия социального слоя. Внедрение такой практики дало бы возможность посчитать эффект каждой программы для будущего планирования программ по жизненно важным потребностям.

### **Гендерный профиль бюджетного расхода образования**

Дошкольное образование - одна из основных сфер услуг муниципалитета. В муниципалитете города Кутаиси 37 детских садов и расходы за 2016 год определены в размере 9 740 000 лари. Они, по сравнению с прошлым годом больше на 50 000 лари.

Ежемесячно на каждый детский сад из общей суммы уходит разная сумма. Расходы не подсчитаны стандартно. В услугах дошкольного образования число воспитанников составляет 10 000 детей. В детских садах число преподавателей - 614.

По информации из муниципалитета, объединение ежемесячно планирует и проводит тренинги для сотрудников филиалов. У всех воспитателей, психологов, логопедов и медсестер имеются сертификаты. Весь состав воспитателей имеет высшее образование.

Нужно приветствовать тот факт, что в последние годы изучается количество воспитанников, имеющих инклюзивные, ограниченные возможности и разные потребности. По данным объединения, всего до 50 таких воспитанников. Они включены в разные общие программы с целью их интеграции в общество. Недостаточны инклюзивные или инновационные обучающие программы для них.

Следует отметить, что увеличены расходы на 500 000 лари для питания, здравоохранения и др. программ в системе дошкольного образования. Расходы на одного ребенка в 2016 г. составили 2.6 лари, что по сравнению с 2015 годом незначительно увеличены.

Образовательная программа обучения инновационная, к основной программе министерства добавлены грузинские традиционные, национальные темы. Что касается гендерного образования, в прошлом году в этом направлении по инициативе Гендерного консультативного совета Кутаиси были проведены тренинги для персонала детских садов.

### Общее образование

В муниципалитетах 39 публичных школ, 13 частных школ и военный лицей кадетов имени генерала Георгия Квинитадзе (всего – 53).

Количество педагогов 2438 (среди них: в публичных школах трудоустроены: 1875 педагогов, в частных школах – 520 и в ПЮЛГ военный лицей кадетов имени генерала Георгия Квинитадзе – 43 педагогов). Гендерный рисунок педагогов такого: 65% женщины, 35% - мужчин (в основном – по данным военного лицея). Нельзя сказать, что используются особенные меры для привлечения мужчин-учителей, воспитания молодых педагогических кадров, хотя есть разные программы, которые содействуют включению молодых, энергичных кадров.

С целью развития школ и сотрудничества с координированными воспитательно-образовательными учреждениями, в Муниципалитете Кутаиси осуществляются ряд программ. Запланированы многообразные активности с целью популяризации среди учеников грузинских народных песен и танцев, поддержки участия в международных проектах представителей образовательной сферы Кутаиси и учеников, повышения познавательно-образовательного уровня воспитанников и подростков. Интересными являются: стипендия мэра города для успешных учеников и студентов; театральные фестивали публичных школ, показ спектаклей и выявление победителей, награждение по номинациям; творческая олимпиада учеников; летний лагерь на Черноморских курортах в три потока для социально незащищенных учеников 8-10-го классов публичных школ и успешных учеников; создание блога историй публичных школ г. Кутаиси; награждение школ победителей и издание книги «Летопись моей школы»; награждение успешных педагогов значками; награждение выдающихся и успешных педагогов в честь дня учителя; награждение учеников-победителей международных олимпиад и финальных туров национальных учебных олимпиад, а также их педагогов; финансирование кутаисских учеников и студентов для участия в международных конкурсах и фестивалях.

То есть – можно смело сказать, что развитие школ – один из приоритетов муниципалитета. Желательно эти программы обновлять ежегодно в соответствии с интересами молодежи. С этой точки зрения активирование местного управления будет показателем того, что у него взята институциональная ответственность за поддержку общего образования.

Существует еще одна острая проблема: однообразный гендерный (в школах мало мужчин-педагогов) и возрастной профиль педагогов. Если учесть, что 44% учителей являются свыше 50 и пенсионного возраста, то его результаты в будущем получат острый характер. Соответственно, забота о молодых педагогических кадрах, привлечение в школы мужчин – должно входить в интересы муниципалитета.

### **Гендерный характер затрат на спортивные и культурные мероприятия**

Кутаиси город больших спортивных традиций и наглядны проведенные в этой сфере затраты, но для анализа более интересны их гендерная оценка: в Кутаиси функционирует 12 спортивных школ, ориентированных на развитие 38 видов спорта, где зарегистрированы 4081 детей. Среди них: мальчиков – 3416, девочек – 665 (меньше на 5 раз). Налицо явный гендерный дисбаланс.



На основе отчетов 5 месяцев текущего года – для командировок в этой сфере выделены – 403866 лари. Среди них: на мужчин – 343 791 лари, на женщин – 60 115 лари, что почти на 6 раз меньше. Существующие данные ставят под вопросом взятые самоуправлением обязанности, поддержать популяризацию разных видов спорта среди женщин, внедрение здорового образа жизни, большей включенности девушек.

**В культурной сфере** - существующие программы обеспечивают поддержку талантливой и творческой молодежи в сфере культуры и искусство, популяризации выдающихся представителей культурной сферы, организации культурных дней, обменных гастролей, конкурсов, фестивалей и выставок.

В проведенные активности относительно равномерно включены как мальчики, так и девочки (в текущем году осуществились интересные мероприятия, среди них несколько масштабного характера: например, День города Кутаиси 2 мая, на организацию которого были потрачены 25 783,80 лари). Вместе с этим, желательны программы и активности для большей поддержки разных гендерных групп. Было бы хорошо, посредством представлений форум-театра широкому обществу на массовых мероприятиях показать гендерные проблемы.

### **Гендерный анализ затрат по инфраструктуре и экономике**

Инфраструктура является одним из главных ориентиров местного бюджета. В приоритетах бюджета г. Кутаиси - строительство новой инфраструктуры и реабилитация существующей. В этом направлении определились разные важные программы, часть которых имеют выраженный гендерный характер.

Распределение суммы: программа по устройстве дорожной инфраструктуры, бюджет - 14302,7 лари; строительство дорог и тротуаров, реконструкция и уход – 12 127 тысяч лари; благоустройство подъездных дорог к многоэтажным домам – 997,6 тысяч лари; реабилитация канализационных, водосточных, водных систем – 537,2 тысяч лари; для осуществления ликвидационных мероприятий в результате стихии – 640,0 тысяч лари; программа «Корпус», которая, в основном, охватывает ремонт поврежденных крыш, подъездов, водно-канализационной сети, парапетов многоэтажных домов. Устройство детских аттракционов и лавочек - 3 279,0 тысяч лари; установка пандусов – 100,0 тысяч лари; программа реабилитации жилищных домов, аварийных крыш для соц. незащищенных – 305,0 тысяч лари и др.).

Очевидно, что большая часть проведенных затрат гендерно чувствительная, и это нужно приветствоваться. Несмотря на это, специалисты, часть общества показывает на тревожные масштабы нарушения стандартов, что требует заострения внимания на повышение эффективности затрат. Затраты для решения санитарно-гигиенических проблем гендерно чувствительны. Обращается внимание на управление отходами и его сортировку. В разных районах города стоят специальные контейнеры для сбора пластмассовых бутылок, это новшество следует отметить. Важны мероприятия по защите от бродячих животных, но принятые меры все еще недостаточны.

### Экономическая деятельность

Затраты на экономическую деятельность определены планом 2016 года и составляет 250,0 тысяч лари. Это 0,3% бюджета. Для сравнения – в 2015 году затраты составили 1 672,0 тысяч лари; или же – 2,6% бюджета, т.е. расходы уменьшились в 6,6 раз.

Статистическая информация о динамике трудоустройства пока не полная. Официальная информация о состоянии на трудовом рынке недостаточна. Данные на такие категории как: само трудоустроенные; лица, безвозмездно работающие в семейных предприятиях - семейный доход и прибыль которых (в деньгах или в натуре) создается в реальности Кутаиси, например, производство мебели, хлеба-булочных изделий, кондитерской продукции и т.д. К само трудоустроенным следует отнести людей, которые на улице продают сигареты, спички, цветы... Это уличные торговцы, также большинство людей, которые занимаются народной медициной и т.д.

В муниципалитете есть старания, содействовать развитию мелкого и среднего бизнеса. Несмотря на это, в условиях уменьшенных затрат на экономику, это труднодостижимо. По мнению специалистов, необходимо ощутимо улучшить подготовку/переподготовку квалифицированных кадров, повысить эффективность, еще больше упростить формальные процедуры, входящие в компетенции самоуправления, уменьшить местные сборы, это касается, в основном, игорного бизнеса, разрешениям на строительство и т. д. Необходим глубокий анализ влияния на экономику и поддержка его развития, пересмотр/корректировка регуляций.

Часто идет разговор о том, что нужно больше включать экспертов отраслей, разрабатывать рекомендации с целью приведения качества произведенной продукции в соответствии с международными стандартами, а государство должно запланировать и осуществить соответствующие проекты в помощь начинающим бизнесменам. Актуально поддержать экспорт, замещение импорта местным изделием,

максимальная поддержка туризма, для этого нужно еще больше популяризировать достопримечательности города по Грузии и за ее пределы.

По мнению экспертов, должны запланировать и осуществить проекты для большей популяризации местной продукции, как на внутреннем, так на международном рынке, поддержать участие широких кругов малых предпринимателей на местных и международных выставках.

**Показатель безработицы** в регионе: основываясь на статистические данные, представленные разными организациями, 30% жителей региона считаются само трудоустроенными.

Важно в гендерном разрезе конкретно определить, сколько женщин трудоустроены в предпринимательской сфере (бизнесе). Это индикатор активности органов самоуправления и гражданского общества, и выявляет необходимость развития инфраструктуры, который должен осуществить муниципалитет в рамках своего полномочия. С этой целью существуют отдельные старания исследований рынка местного труда, т.е. – существует определенная статистика, сколько женщин трудоустроены в предпринимательской сфере (бизнесе).

Согласно исследования, проведенного службой правления имущества местного самоуправления и экономического развития г. Кутаиси по предпринимательским активностям 2015-2016 гг., в производство продукции (пиво и безалкогольные напитки, мебель, хлебопродукты, кондитерские изделия, мясопродукты, пластмассовые и картонные изделия, строительство и т.д.) включены: 35% - женщин, 65% - мужчин.

В сфере обслуживания: (гостиницы, общественное питание, автотехобслуживание, быстрый заем, обмен валюты, салон красоты, ломбардное обслуживание, индпошив, разные хозяйственные и бытовые деятельности) 55% - женщин, 45% - мужчин.

В сфере торговли: 63% - женщин, 37% - мужчин.

Для гендерного анализа интересно, кроме исследования местного трудового рынка осуществляется или нет исследование роста экономических показателей:

По проведенным исследованиям, в 2015 году доля прибыли в производственной сфере была – 75%, убытки – 25%;

В сфере торговли, доля прибыли – 80%, убытки – 20%. В сфере обслуживания: доля прибыли – 86%, убытки – 14%.

Для определения гендерных перспектив важна, какая информация существует на требуемые профессии. Выясняется, что в бизнес-секторе запрашиваемыми квалифицированными профессиями являются: администратор/менеджер, шеф-повар, официанты в ресторанах, обслуживающий персонал гостиницы, гид, столяр, электрик-энергетик, металлург, каменщик, сварщик, токарь.

Следует отметить, что запросы на эти профессии полностью не удовлетворяются местным трудовым рынком.

### **Гендерные аспекты местного трудового рынка**

Существует условная статистика о том – сколько женщин/мужчин являются ищателями работы на сегодня. В условиях тотальной безработицы из общего количества населения высокая доля ищателей работы приходится на молодежь - 25-34 года. Из этой группы 28,4% женщин и 32,2% мужчин.

Большая доля трудоустроенного населения приходится на людей со средним общим образованием. Общее образование имело 37% трудоустроенных женщин и 43% мужчин.

В количестве безработных женщин большая доля приходится на женщин с высшим образованием. А среди мужчин на мужчин со средним образованием. В 2015 году были 46% женщин-искателей работ с высшим образованием, а 46% мужчин имели среднее образование.

По официальной статистике, в 2015 году, в муниципалитете средняя ежемесячная зарплата женщин составила 618 лари, а мужчин – 980 лари, что предположительно не отражает реальную картину.

По данным 2015-16 годов, средняя зарплата трудоустроенных мужчин в бизнес секторе составила 940 лари, что на 351 лари превышает ежемесячную зарплату трудоустроенных женщин.

В реальности муниципалитета Кутаиси трудно увидеть полную гендерно сегрегированную картину трудового рынка. Доля ищателей работы и трудоустроенных с гендерными параметрами и социальной принадлежностью – неизвестна.

По данным 2015 года, зарплаты женщин, трудоустроенных в разных видах деятельности, сравнительно высокие в сфере производства/распределения

электроэнергии, газа и воды, а в остальных сферах все еще отстают от зарплаты мужчин на 11% и больше.

### **Стратегия развития Имеретинского региона на 2014-2021 годы**

Один из целей стратегии - интеграция разных групп населения в развитие региона. Для его достижения в определенных задачах учтены поддерживающие конкретные направления гендерной политики, среди них разработка/осуществление таких деятельных программ и мероприятия, как: 1. Улучшение демографической ситуации; 2. Включенность молодежи в вопросах развития региона; 3. Развитие молодежи; 4. Интегрирование разных уязвимых социальных групп (лица с ограниченными возможностями, ВПЛ, пожилые, национальные меньшинства и т. д.) в жизни региона; 5. Развитие адаптированной инфраструктуры и создание условий свободного передвижения для лиц с ограниченными возможностями; 6. Усиление роли государства в взаимосотрудничестве населения и в увеличении их включенности в жизни региона; 7. Поддержка гендерного равенства.

В осуществлении этой стратегии ведущее место принадлежит Кутаиси и его мониторинг будет одним из важных задач для гражданского сектора.

### **Гендерное равенство в кадровой сфере муниципального обслуживания**

В аппарате Сакребуло муниципалитета г. Кутаиси на разные должности трудоустроены 35 сотрудников. Среди них: женщин - 19, мужчин - 16. Начальник аппарата Сакребуло – мужчина, а из 4 начальников отделения 3 женщины и 1 мужчина. Здесь состояние с точки зрения гендерного баланса достаточно хорошее.

Зато, среди членов Сакребуло большой дисбаланс. Из 25 членов женщин-3; мужчин-22. Из 14 должностных лиц 12 мужчин, а женщин всего 2. Из 9 внештатных сотрудников, т.е. взятых на работу по трудовому договору, женщин – 6, мужчин - 3.

Мэрия муниципалитета г. Кутаиси: здесь общее количество трудоустроенных – 341, среди них мужчин – 180; женщин - 161 (из них ведущие специалисты – 66, главные специалисты – 95).

Должностной аспект: на руководящих должностях 99% мужчин.

Средняя ежемесячная зарплата трудоустроенных в муниципалитете на одного трудоустроенного (с учетом премий) в 2016 году составляет 1114,70 лари.

Гендерный аспект расход зарплат основывается на соотношении зарплат женщин и мужчин специалистов одного и того же уровня. Положение с этой точки зрения в самоуправлении Кутаиси следующее: анализ оклада зарплаты показывает, что полная ежемесячная зарплата должностных лиц Сакребуло – 24950 лари, от этого на долю женщин приходится 3400 лари. Что касается аппарата Сакребуло, здесь ежемесячная ставка зарплаты 25500 лари, откуда прибыль женщин – 12000 лари (47%), а мужчин – 13500 лари (53%). Очевидно, что при распределении зарплат гендерный баланс нарушен и в должностном вертикале зарплаты резко дифференцированы.

Если возьмем статистику программ и решений, инициированных женщинами, насколько они были поддержаны, увидим, что в составе Сакребуло Муниципалитета Кутаиси представлены 3 женщины депутаты: Ирма Петриашвили, Лела Келбакиани, Нато Катамадзе. Среди них 2 являются председателями комиссий Сакребуло: Ирма Петриашвили – председатель комиссии Культуры, образования, молодежных дел и спорта Сакребуло муниципалитета г. Кутаиси, Лела Келбакиани – председатель финансово-бюджетной комиссии Сакребуло муниципалитета г. Кутаиси.

На заседаниях Сакребуло активно рассматривались поставленные ими вопросы, предложения, заявления, ряд вопросов были поддержаны. Например, вопрос многочисленности воспитанников детских садов Кутаиси (в результате построено 3 детских сада, к ряду детских садов пристроили флигели). Были учтены предложения – вопрос принятия-размещения воспитанников детских садов Кутаиси улучшено.

**Для внедрения гендерной политики важен вопрос прозрачности информации и коммуникации;** информация о запланированных самоуправлением мероприятиях, заседаниях Сакребуло, о работе заседаний комиссии Сакребуло и фракций интенсивно и оперативно выкладывается на вебсайте Сакребуло/Мэрии Муниципалитета г. Кутаиси. Несмотря на то, что на официальном сайте Мэрии/Сакребуло меньше публикуется информация в гендерном разрезе (напр. не осуществляется информирование общество о гендерной картине трудоустроенного персонала и др.)

**Система отчетности.** Программы, отраженные в бюджете муниципалитета г. Кутаиси, осуществляет соответствующая служба, она имеет бюджет. Программа описана, определены ожидаемые результаты и критерии оценки. Осуществление программы расписано в сроки. Вместе с этим, как отмечают эксперты соответствующих сфер,

желательно, чтоб новые программы были основаны на исследования, сколько бенефициаров, нуждающихся в том или ином сервисе, какие ресурсы оптимальны для удовлетворения этих потребностей, как запланировать мониторинг и оценку осуществления программы, изучение эффекта для максимально справедливого учета всех замечаний в будущих перспективах.

**Гендерно-сенситивными мероприятиями, осуществленными в местном самоуправлении, можно посчитать меморандумы, оформленные с гражданскими институтами:** 18 декабря 2013 года был оформлен Меморандум сотрудничества между Фондом «Сухуми» и Сакребуло города Кутаиси.

При Сакребуло города Кутаиси функционирует Гендерный консультативный совет, утвержденной программой гендерной политики. Совет создан на основе Меморандума оформленного 18 декабря 2013 года между Фондом «Сухуми» и Сакребуло города Кутаиси. С его усилий была повышена квалификация персонала детских садов по вопросам гендера.

Для гендерной компетентности самоуправления, с помощью Фонда «Сухуми», Гендерным консультативным советом муниципалитета г. Кутаиси был разработан план гендерной политики. По его влиянию уже второй год в программе объединения детских садов учтен контроль осуществления гендерных вопросов. В местное телевидение («Риони») в рамках плана гендерного равенства была подготовлена телепередача и состоялась дискуссия по гендерным вопросам. В дискуссию приняли участие представители местного самоуправления и Сакребуло. В течение 2016 года Гендерным консультативным советом Кутаиси при поддержке Мэрии и Фонда «Сухуми» было осуществлено несколько проектов.

**В муниципалитете внедрен институт советников по гендерным вопросам и вопросам лиц с ограниченными возможностями:** членом Гендерного консультативного совета является представитель Мэра г. Кутаиси; в отделе по социальным вопросам Мэрии г. Кутаиси есть представитель по вопросам лиц с ограниченными возможностями, который предоставляет информацию о нуждах людей этой категории мэру города. Данные институты имеют определенное влияние на гендерную политику местного самоуправления.

**В каких пунктах есть в бюджете запись «Гендерный» и в соответствии с какими программами:** в бюджете 2016 года впервые появилась фраза – «Восприятие гендерных вопросов и связанных с ними проблем и внедрение в практике целенаправленных мероприятия в этом направлении». Гендерным консультативным советом был разработан план гендерной политики 2016 года для внесения в местный бюджет. Соответственно, в бюджете учтены пути решения проблем гендерного направления,

что отражено в добавлении новых программ и подпрограмм и в поиске дополнительного финансирования. Приоритеты и программы бюджета Кутаиси, в основном, ориентированы на инфраструктуру и обустройство города, по социальной защите, здравоохранению, образованию, спорта и культуры.

**Политика в отношении ВПЛ, как часть гендерной политики местного самоуправления.**

Программы, которые осуществляются местным самоуправлением, теоретически доступны для ВПЛ. Они могут использовать все программы, которые осуществляются в городе местным самоуправлением. Но нет таких программ, которые приспособлены только для их нужд. Очень слаба координация и сотрудничество между центральными и местными структурами, работающими по вопросам ВПЛ и расселению. Меньше стоит вопрос интеграции и использования социального ресурса граждан этой категории.

Интересной является политика увеличения местных ресурсов для внедрения гендерных параметров – существует ли эффективная система поиска грантов. Есть ли попытка сотрудничество с донорами с целью привлечения инвестиций, разработки местной стратегии, особенно по внедрению гендерной политики.

Проекты бюджета 2016 года г. Кутаиси рассчитаны как на нужды женщин, так и на нужды мужчин. Является значительным, что в бюджете появилась запись о гендерной политике, в здании муниципалитета существует зал по названию «Гендерный консультативный совет». Планирование бюджета 2016 года было рассмотрено с точки зрения гендера, но на данном моменте не осуществляется поиск грантов для внедрения гендерных параметров.

В рамках гендерного анализа бюджета было изучено, насколько эффективными являются местные программы по **защите беременных, кормящих матерей и младенцев**. Как выяснилось, не существует местная статистика по смертности новорожденных, более того, члены местного правительства считают лишним иметь подобную статистику. Если сослаться на национальную статистику, в Грузии за последние **2012-2015** годы появилась тенденция снижения смертности детей. Но показатель все равно является тревожным (в развитых странах показатель смертности на каждого тысяча новорожденного - 6, а в Грузии - 12. За последние годы показатель коэффициента мертворождения на 1000 новорожденного - 10.6). Показатель смертности младенцев тоже в два раза больше, чем в развитых странах (в 2015 году умерло 576 младенца от 0 до 5 лет).



По первому взгляду, Грузия достигла цели тысячелетия. Целевой точкой является признанный коэффициент -16, а в Грузии статистические данные варьируются от 10,9 – 10,6. Но это тоже тревожный показатель.

Специалисты считают, что здоровье родителей и детей связано с существующим уровнем жизни в стране. Это относится к категории гендерного индикатора. Чем благополучнее станет жизнь, тем больше шанса уменьшить показатель смертности новорожденных и младенцев. Если улучшится общий фон, это будет отражаться на здоровье женщин и детей. Урегулирование вопроса, по их мнению, касается не только Министерству здравоохранения, но и частному сектору, обществу, самоуправлению. Необходимо способствовать улучшению образования женщин по репродуктивным вопросам. А также сделать мониторинг, каков уровень здоровья матерей и их медицинское обслуживание во время беременности; насколько был готов организм женщины для беременности, чтоб родить жизнеспособного малыша, без разных патологий и дефектов. Эксперты сожалеют о том, что, когда сопутствующее заболевание приводит к смерти, не происходит изучение случаев.

Известно, что Национальный центр контроля над заболеваниями планирует осуществление пилотной программы регистрации смертности матерей и детей - то есть, данные будут регистрировать на месте, что является очень важным для решения этого гендерно-сенситивного вопроса. Поэтому в статьях местного бюджета необходимо отражать мероприятия в этом направлении.

### **III. Заключение**

В бюджете отдельно не выделены гендерные вопросы, и они интегрированы в социальные программы. Они не имеют конкретный целевой характер. Несмотря на то, что подобным подходом также можно решить гендерные вопросы с помощью бюджета, но, как правило, во время процесса бюджетирования со стороны муниципалитета не осуществляется исследование местных гендерных потребностей. Выявление гендерных потребностей населения, в основном, опирается на те встречи, которые проводят мажоритарные депутаты в своих муниципалитетах. Также до начала формирования бюджета проводятся две итоговые встречи, на которых происходит обсуждение собранной информации и подготовка для представления перед самоуправлением в виде рекомендаций.

Прецедентом выявления местных потребностей является проведение исследования Гендерным консультативным советом, который уже третий год старается, изучить потребности разных групп населения и представить соответствующие рекомендации самоуправлению. Выявилось, что привлекаются эксперты для установления приоритетов и разработки экономической стратегии. Они разрабатывают долгосрочное видение. Рекомендации доходят до правительства и оно, по возможности, отражает их в бюджете. Но во время формирования социального бюджета подобное включение экспертов почти не фиксируется.

Опираясь на результаты исследования можно сказать, что в муниципалитете Кутаиси существует определенный спектр гендерных проблем, вызванный разными обстоятельствами: демографическое положение; относительно низкий уровень рождаемости; высокий уровень бедности; проблемы занятости молодежи; рассчитанная на кратковременный эффект система социального обеспечения; не до конца разрешенная социальная инфраструктура; и другие. Эти и другие проблемы действуют как на социальное, так и экономическое положение семей и, в итоге, порождают помехи для создания и развития новых семей.

Привлечение внимания к этим вопросам является функцией муниципального правительства и должно быть частью стратегического ориентира планирования и осуществления бюджетных показателей.

Эксперты считают, что для муниципалитета более доступным является выявление тех семей, которые больше всего нуждаются в помощи.

Гендерно значительным является также развитие малого и среднего бизнеса, исходя из того, что женщины, в основном, трудоустроены в этих сферах. С гендерной точки зрения это является индикатором активности гражданского общества и выявляет необходимость развития той инфраструктуры, которую должен осуществлять муниципалитет в рамках своего полномочия. Итоги фрагментичного исследования трудового рынка тоже указывают на необходимость работы по этому направлению.

Местная стратегия экономического развития в полном соответствии с глобальными целями устойчивого развития (его 17 целей и 169 задачи подписали 193 стран, среди них и Грузия. Гендерных вопросов касается конкретно 5-ая цель. В ней сказано: мы решили, что до 2030 года победим голод и бедность везде; будем бороться с неравенством в стране и между странами; строить мирные, справедливые и инклюзивные общества; защищать права человека и способствовать гендерному равенству, реализацию прав женщин и девочек; обеспечить непрерывную защиту планеты и ее природных ресурсов. Мы решили создать условия для устойчивого,

инклюзивного экономического развития, с учетом разного уровня и возможностей национального развития).

Важно, чтобы во время формирования местного бюджета учесть мероприятия для реализации указанных задач. Особенно значительной является поддержка мероприятий для защиты женщин от гендерного насилия, особенно, когда местному самоуправлению по новым законодательным изменениям наложено ответственность в превенции насилия и защиты жертвы.

Как видно, местный бюджет достаточно перегружен социальными обязанностями, но часто это не приспособлено к потребностям женщин и специфических групп.

В это время, можно сказать, что формирование бюджета по гендерным параметрам способствует справедливому и эффективному перераспределению средств, ориентированных на целевых группах во время формирования бюджета. Гендерный бюджет также способствует утверждению принципа хорошего управления, отчетности и прозрачности. Учет данных с гендерной точки зрения увеличит уровень гендерной ответственности бюджета Кутаиси.

## **IV. Рекомендательные предложения**

1. Во время формирования муниципального бюджета, для отражения специфических нужд всех групп с гендерной точки зрения и справедливого распределения, необходимо, чтоб самоуправление опиралось не только на предложения, полученные от представителей муниципальных единиц и депутатов. В международной практике внедрено проведение социально-экономических исследований с активным включением самого общества. В связи с этим можно использовать грант, выделенный международными донорами. Его получение возможно через участие в грантовых конкурсах. В таких конкурсах может принять участие самоуправление, и/или НПО вместе с самоуправлением. Муниципальный бюджет, сформированный подобным подходом, будет больше соответствовать международным стандартам, глобальным целям устойчивого развития и задачам по гендерным направлениям, разработанным ООН. Для этого муниципалитет Кутаиси имеет все необходимые условия.

2. Разработка ежегодного бюджета муниципалитета на более высоком уровне и улучшение достигнутых за последние годы позитивных результатов возможно в том случае, если у местного самоуправления будет база данных по годам по всем направлениям его работы (реальная статистика). Только национальная статистика не всегда может объективно отражать реальную ситуацию, выраженную тенденцию,

существующую в городах и районах. Это входит в интересы самих граждан. Необходимо преодолеть страх, что такую базу данных для своих интересов будут использовать некоторые политические партии или политики. Необходимо внедрить практику официальной публичной передачи указанной базы данных, от правящей политической партии к следующей команде.

3. Будет хорошо включить волонтеров в процессы урегулирования и управления как гендерных, так и любых значительных вопросов города. В общем, требует изучения и внедрения европейская практика института волонтеров. Хороших примеров волонтерства показывают такие организации как: «Багис Киде», Общество «Кутаисели» и другое.

4. В системе образования для привлечения молодых педагогов, особенно мужчин, может дать хороший результат внесение обязательной стажировки для выпускников. Поощрение практики работать педагогом в общественных школах, в возрасте 25-45 лет. Например, для таких педагогов в пенсионном возрасте выделить двойную пенсию. Можно и инициировать закон.

5. Эффективные пути внесения высокой гендерной культуры в семье и обществе на первом этапе: внедрение инновационных методов и инструментов в дошкольном образовании. Одним из таких инструментов было бы назначение специально подготовленных кадров на позиции воспитателей, как женщин, так и мужчин - работа в одной группе воспитателей и воспитательниц; воспитание детей на личных примерах их отношений. Это способствовало бы искоренению дефектов, существующих во многих семьях в процессе воспитания детей. Желательно не ждать реформ «сверху». Муниципалитет по своей инициативе может создать несколько пилотных групп, и попробовать это новшество. В начале, это не будет связано с большими затратами. По предварительной оценке, реализация этой инициативы, может стать идеальной моделью семейного воспитания в детских группах. Мы считаем, что эта идея принесет интересные и положительные результаты, будет влиять на реформу дошкольного образования в стране, и будет способствовать внедрению новой гендерной культуры, основанной на грузинских традициях.

6. Для снижения уровня гендерного дисбаланса в сфере экономической деятельности, с точки зрения, как количества, так и условий оплаты труда, также безработицы женщин с высоким образованием, самоуправление Кутаиси в бюджет будущего года должно учесть целевые затраты для финансирования тех НПО, которые осуществляют проекты с приоритетом для развития малого бизнеса женщин. Для решения проблемы, необходимо целенаправленное сотрудничество между самоуправлением, гражданским обществом и международными организациями.

7. Меморандум, оформленный между самоуправления Кутаиси и Фондом «Сухуми», создание Гендерного консультативного совета и совместная работа по гендерным вопросам, является плодотворной. Этот факт нужно отметить. Начатое сотрудничество необходимо продолжить и сделать более масштабным. Все это должно привести к реальному гендерному балансу и балансу в трудовой оплате депутатов и лиц, работающих на ключевых должностях в Сакребуло и в Мэрии.

*И под конец, напомним слова известных людей:*

*«Женщина, старающаяся походить на мужчину, так же уродлива, как женоподобный мужчина», - Лев Толстой.*

*«Может мужчин-тяжеловесов больше, чем женщин, и плавить сталь у них получается лучше, чем у женщин, но мозг человека не нуждается в мускулах!» - Маргарет Тэтчер.*