



Оценка гендерных потребностей

Местных гендерных групп

Сенаки

*Исследование было подготовлено
Фондом «Сухуми» в рамках проекта
«Гендерные консультативные Советы - повышение женской роли
для социальных изменений в регионах»*

*Проведение исследования стало возможным
при поддержке Фонда Гендерного равенства
женской организации ООН
(координацию проекта осуществляет женская организация ООН в
Грузии)*

Июнь, 2014

*Настоящий отчет подготовлен Фондом «Сухуми».
Над отчетом работала Эмма Камкия.*

*Исследование проводил
Гендерный консультативный совет (ГКС)
г. Сенаки*

*Благодарим за оказанную помощь местному самоуправлению
г. Кутаиси, Клубу женщин-избирательниц Сенаки,
Гендерному консультативному совету г. Сенаки*

*Ответственность за содержание исследования
полностью несет автор.*

«НПО имеют особую роль в создании экономического, политического и интеллектуального климата, основанного на равенстве мужчин и женщин. Женские организации должны активно участвовать в реализации и мониторинге политики, направленной на достижение гендерного равенства»

Пекинская платформа действий, пункт 289

Изучение гендерных потребностей на местном уровне, их внедрение в местную политику и программы, также внедрение практики гендерно-ориентированного местного бюджета является значительной опорой государственной гендерной политики.

По общеустановленному мнению, значительным направлением государственной гендерной политики должно являться внедрение гендерных параметров в процессы социально-экономического развития, что подразумевает способствование гендерного равенства на трудовом рынке, развитие малого бизнеса и поощрение женщин-предпринимательниц, разработку государственной политики трудоустройства с учетом гендерных параметров, осуществление гендерно-чувствительной политики демографической и социальной защиты. Также важнейшей задачей является создание эффективной системы защиты от насилия в семье и соответствующих правовых механизмов.

Одним из важных направлений осуществления гендерной политики считается способствование внедрению гендерного бюджета во время формирования как государственного, так и местного бюджета.

Понятие гендерного бюджета является относительно новым и подразумевает гендерный анализ бюджета, что показывает разное влияние бюджетных затрат на женщин и мужчин, это более доступным делает бюджетные ресурсы для обоих полов.

Как объясняют специалисты по гендеру, гендерное бюджетирование учитывает потребности и интересы разных социальных групп. «Гендерно-чувствительный бюджет не означает отдельный бюджет для женщин и мужчин. Напротив, он обеспечивает внедрение гендерного сознания в отдельных полисах и бюджетах разных инстанций».

Целью опроса являлось выявление гендерных потребностей целевых групп в реальности Сенаки (женщин, молодежи, ВПЛ, социально незащищенных, этнических меньшинств и др.) и предоставление предложений и рекомендаций для местного самоуправления.

Цели и задачи исследования, методология, целевые группы и респонденты определены заказчиком исследования Культурно-гуманитарным фондом «Сухуми». Полевые работы исследования проведено Гендерным консультативным советом Сенаки.

Данные проведенного исследования - результаты количественного и качественного анализа приведены ниже.

Количественное исследование

Методология исследования

Исследование было проведено методом количественного исследования, техникой опроса.

Всего опрошено 100 респондентов

Таблица №1

Метод исследования	Количественное исследование
Техника исследования	интервью (опрос)
Целевой сегмент	Женщины-ВПЛ, социально незащищенные, члены Клуба женщин- избирательниц, представители малого бизнеса
Ареал исследования	Сенаки
Объем отбора	100 человек
Метод отбора	Предварительный/целевой отбор
Вероятность ошибки	2%
Средняя продолжительность интервью	15-20 мин.
Сроки проведения исследования	апрель, 2014

Цель опроса выявление гендерных потребностей целевых групп, т.н. гендерных групп живущих в Сенаки - женщин, ВПЛ, социально незащищенных, членов Клуба женщин-избирательниц, малых предпринимательниц.

Опрос проводила группа из четырех человек Гендерного консультативного совета Сенаки.

Опрос был проведен в апреле 2014 года, всего опрошено 100 респондентов принципом предварительного выбора. Заранее был определен пол (в основном, женский) и возрастной баланс (от 16 лет- и свыше 50 лет)

Анкета состояла из 13 вопросов и так называемой демографической части, целью которой являлось получение информации о респондентах (возраст, тип жилья, семейное положение, образование, вид деятельности, количество членов семьи (включая детей), среднемесячный доход семьи).

Результаты опроса

Демографический блок

Возраст респондентов был от 18 до 73 лет, которые были распределены в 3-х возрастных группах.



Диаграмма N1

Опрос показал, что основная часть опрошенных живут в коллективных центрах ВПЛ (24% из общего количества). Только 7 из 30 опрошенных имеют жилье в собственности, 3 живут в съемных квартирах.

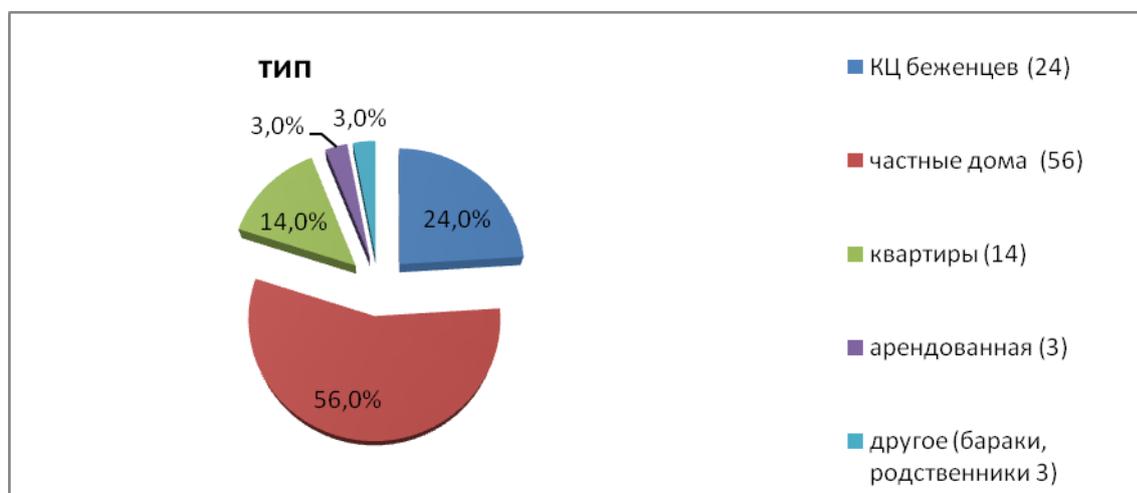


Диаграмма N2

Семейное положение

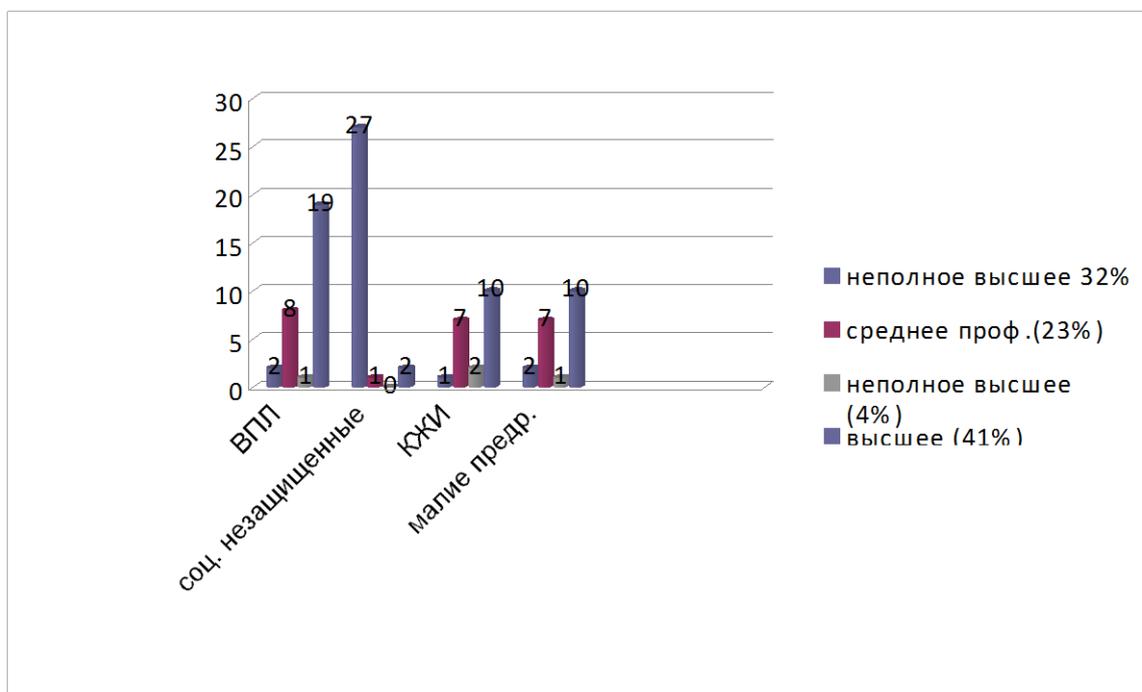
В демографическом блоке было определено семейное положение респондентов. Из 100 опрошенных 6 вдов, 4 разведенных, и двое - матери одиночки.

Таблица N1

	а) замужем	б) незамужем	в) разведена	г) вдова
ВПЛ	22	6	0	2
Социально незащищенные	25	5	0	0
Клуб женщин-избирательниц	10	6	3	1
Малые предпринимат.	13	3	1	3
Общее количество	70	20	4	6
Всего	100			

6. Образование

Статистика уровня образования респондентов показывает, что большинство из целевой группы обладает определенным цензом образования (41%), среди них самое большое количество из групп ВПЛ (из 30 опрошенных 19). Из 100 - 32 имеют неполное среднее образование. Среди них большинство - социально незащищенные - 27 из 30 опрошенных. 23% отмечают, что имеет среднее профессиональное образование. Самое низкое количество высшего образования зафиксировано в группе социально незащищенных людей (диаграмма N3)



7. Вид деятельности

Опрос показал в целевых группах очень высокий показатель безработицы: из 100 респондентов 57% безработные, среди них самое большое количество из числа социально незащищенных. Число самозанятых респондентов -17%.

8 представительниц Клуба женщин-избирательниц работают в государственном секторе. Также в государственном секторе представлены 10 ВПЛ, что является довольно высоким показателем.

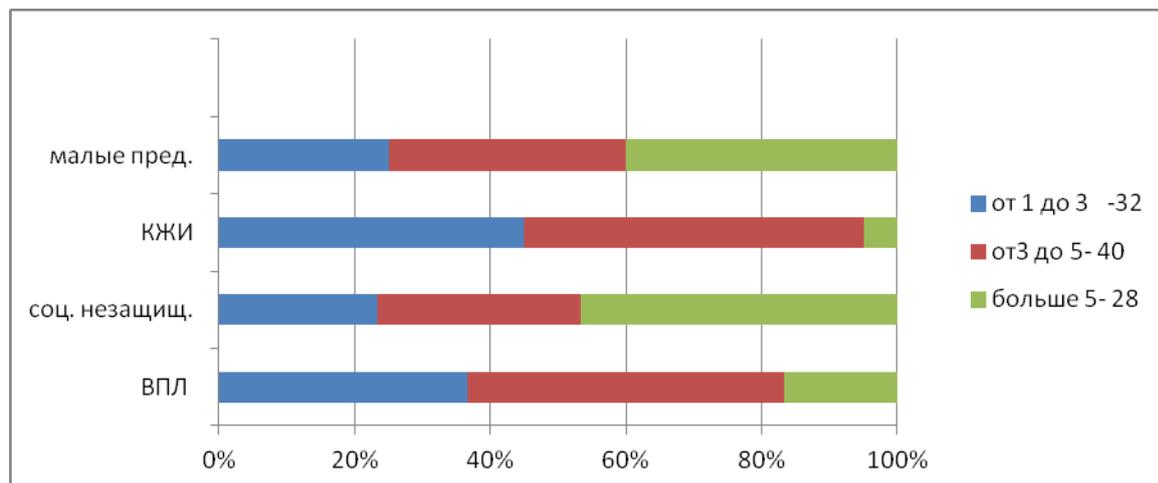
Таблица (N2)

	а) госсектор	б) частный сектор	в) самозанятые	г) безработные	д) студенты
ВПЛ	10	3	0	17	0
Социально незащищенные	0	0	0	30	
Клуб женщин-избирательниц	8	1	1	10	0
Малые предприниматели	0	4	16	0	0

8. Количество членов семьи

Статистика количества членов семьи показала, что почти половина семей опрошенных состоит из 3-5 членов, однако 28 респондентов из многодетных семей. Самая большая часть многодетных семей среди социально незащищенных.

Диаграмма N4



Среди них дети

Таблица N3

	а) 1-3	б) 3-5	в) больше 5
ВПЛ	11	0	1
Социально незащищенные	8	11	2
Клуб женщин-избирательниц	6	3	0
Малые предприниматели	12	1	1
Общее количество	37	15	4

9. Среднемесячный доход семьи

Ежемесячный бюджет семьи большей части респондентов до 300 лари. 24 респондента зафиксировали, что их ежемесячный доход не превышает 150 лари. 43 респондента заявляют, что их среднемесячный доход составляет больше трехсот лари.

Сегрегация данных по группам выглядит следующим образом (таблица N4).

Таблица N4

	а) до150 лари	б) до 300 лари;	в) больше 300 лари
ВПЛ	7	9	14
Социально незащищенные	8	11	11
Клуб женщин-избирательниц	5	5	10
Малые предприниматели	4	8	8
Общее количество всего 100	24	33	43

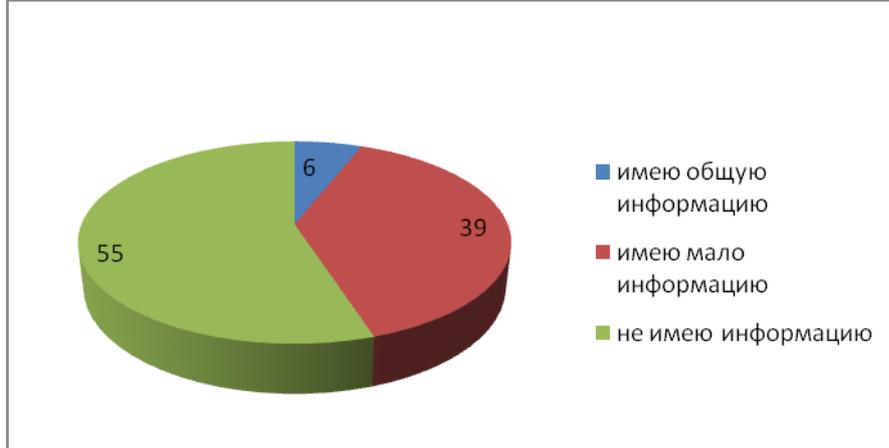
Основной блок

Основной блок состоит из 13 вопросов.

1. Вопрос: Есть ли у Вас информация о программах помощи в местном бюджете для матерей и женщин?

Самый низкий уровень информированности о местных программах помощи матерям и женщинам зафиксировался среди членов Клуба женщин-избирательниц. Менее информированы (13) или не имеют информацию (17) представители группы ВПЛ.

Общие данные отражены на диаграмме N5



2. Вопрос: На Ваш взгляд, насколько важно при составлении бюджета учитывать на равном уровне проблемы и потребности женщин и мужчин (других специфических групп)?

Целью вопроса являлось выявление отношений респондентов к вопросу гендерного распределения бюджета. Выяснилось, что большинство из опрошенных при составлении бюджета большое значение придают учитыванию на равном уровне проблем и потребностей женщин и мужчин. Этот вопрос менее значителен для 25%. Важность этого вопроса не осознают 6% из опрошенных. 13% не имеют определенного мнения.

Ответы предоставлены на диаграмме (N6)

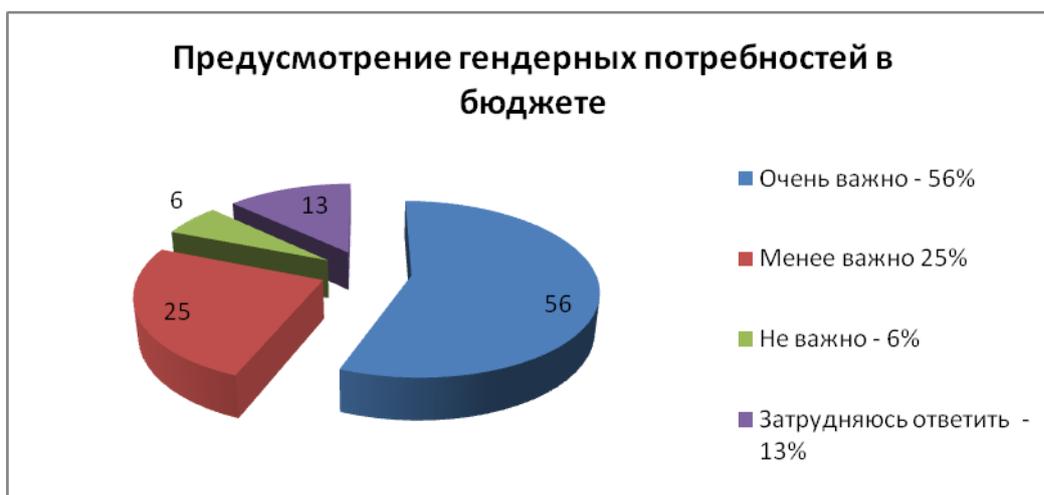


Диаграмма N6

3. Вопрос: На Ваш взгляд, из следующих сфер, какие должны стать приоритетными на местном уровне (выбрать 3 самые важные на Ваш взгляд).

а) здравоохранение; б) образование; в) социальная защита; г) общественный порядок и безопасность; д) др.

По мнению опрошенных, приоритетом должно являться здравоохранение. Приблизительно одинаковые ответы зафиксировались к вопросам социальной защиты, образования, общественного порядка и безопасности (таблица № 5)

	а	б	в	г	д
ВПЛ	29	25	17	18	0
Социально незащищенные	25	16	25	23	0
Клуб женщин-избирательниц	16	13	14	9	0
Малые предприниматели	18	11	14	16	0
Общее количество	88	65	70	66	0
всего	289				

(таблица №5)

4. Вопрос: Чьи потребности считаете более важными для предусмотрения в местном бюджете? (выберите 3 самые важные)

а) молодые семьи; б) ВПЛ; в) беременные женщины; г) дети, лишенные заботы; д) социально незащищенные семьи; е) национальные меньшинства; е) пожилые; ж) др.

Чаще всего в группе были выбраны пожилые люди.

таблица (№6)

	а	б	в	г	д	е	е
ВПЛ	14	3	12	20	17	0	24
Социально незащищенные	23	0	14	13	16	2	22
Клуб женщин-избирательниц	4	1	3	12	14	1	12
Малые предприниматели	4	0	4	18	16	0	16
Общее количество	45	4	33	63	63	3	74
всего	285						

5 Вопрос: Назовите жизненно важную потребность, которая необходима для Вашего социально-экономического развития?

43% из опрошенных, первой жизненной необходимостью назвали трудоустройство. Для 27% жизненной необходимостью является улучшение жилищных условий. Опрошенные меньше внимания уделили необходимости квалифицированного образования (9%). Необходимость квалифицированного образования не была названа в

группе малых предпринимательниц. В том числе 55% из них самой жизненной необходимостью называют трудоустройство. Необходимость интегрирования в местных социальных программах является первостепенной важности для 19%.

Ответы были определены следующим образом.

Диаграмма N7



6. Вопрос: Из перечисленного, что является помехой для Вашего экономического развития?

Главной помехой к экономическому развитию для 50% является отсутствие стартового капитала. Ответ "Не имею профессию", в основном, был зафиксирован в группе ВПЛ (из 30 опрошенных 19). Этот фактор является барьером экономического развития для 75% в группах Клуба женщин-избирательниц и малых предпринимательниц. Барьер со

стороны членов семьи зафиксировалось только в 4 случаях. В том числе 2 - в группе малых предпринимательниц.

Ответы указаны в таблице (N7)

	а Не имею стартового капитала	б Не имею знания по юридич. вопросам	в Не имею достаточный опыт управления бизнесом	г Имею барьер со стороны членов семьи	д Не имею профессию
ВПЛ	19	2	7	1	1
Социально незащищенные	1	10	3	0	16
Клуб женщин- избирательниц	15	1	1	1	2
Малые предпр.	15	0	3	2	0
Общее количес. всего	50	13	14	4	19

Таблица (N7)

7. Вопрос: Какой тип труда является Вашим вкладом в семье?

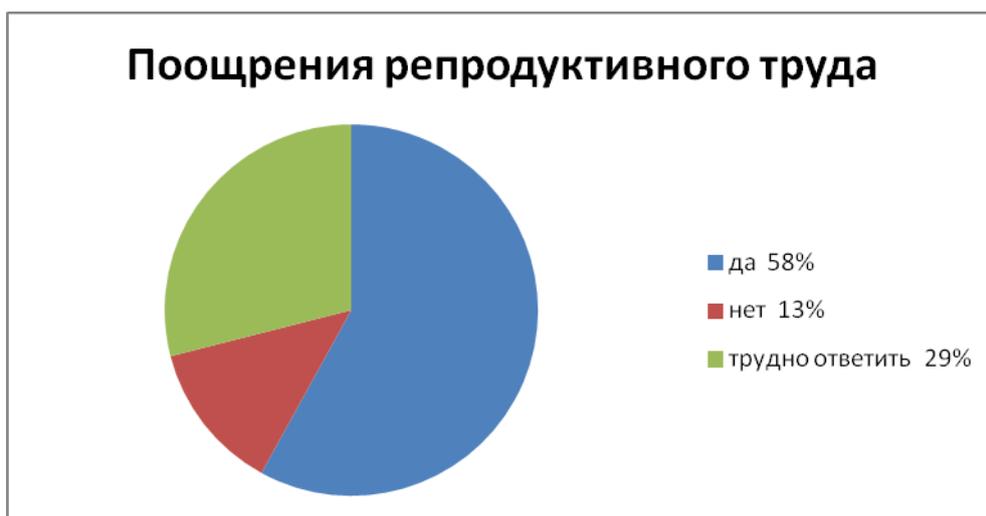
Полученные ответы показывают высокий уровень смешанного труда. Чаще всего этот ответ фиксируется среди ВПЛ и малых предпринимательниц. Репродуктивный труд выделяет чуть больше половины из группы социально незащищенных. Общие данные указаны на диаграмме (N°8)



Диаграмма N8

8. Вопрос: Считаете ли нужным поощрение труда в неоплачиваемом секторе (репродуктивный труд - уход за пожилыми, больными, семейная забота?)

Поощрение репродуктивного труда необходимым считают 58%, 13% думают что это не нужно. 29% затрудняются ответить. Полученные ответы показывают, что большинство женщин не осознают значения их трудового вклада в семье. Более категорична в этом вопросе группа социально незащищенных, почти половина из группы ВПЛ (из 30 опрошенных 14)



9. Вопрос: На Ваш взгляд, что может будет способствовать снижению уровня безработицы среди женщин?

Возможными ответами были: а) информационные центры по помощи безработным и их трудоустройству; б) создание более налаженной социальной инфраструктуры (например - детские сады); в) развитие туризма; г) создание конкретных муниципальных программ развития малого бизнеса; д) создание рабочих мест.

По ответам опроса, очевидным становится позиция респондентов, что снижение безработицы среди женщин возможно созданием рабочих мест. Больше всего ответов зафиксировалось в этом отношении (72 респондентов). Более конкретное - значение развития муниципальных программ зафиксировали 7% опрошенных. Только 3 из

опрошенных считают важным создание социальной инфраструктуры для сокращения безработицы. Внимание было обращено на необходимость информационной деятельности. Необходимость информационных центров помощи безработным и их трудоустройству подчеркнули 18% из опрошенных.

Ответы указаны в таблице (N8)

	а)	б)	в)	г)	д)
ВПЛ	4	0	0	3	23
Социально незащищенные	6	1	0	0	23
Клуб женщин- предпринимательниц	6	1	0	2	11
Малые предприниматели	2	1	0	2	15
Общее количество всего	18	3	0	7	72
	100				

Таблица N8

10. Есть ли у Вас потребность углубления образования и из перечисленного, какая программа для Вас является необходимой?

Среди опрошенных больше ответов зафиксировалось по необходимости курсов профессиональной переподготовки – 33% (в основном, в социально незащищенных группах). Долгосрочные профессиональные курсы были указаны в 29 ответах. Курсы иностранных языков и компьютерных программ, в основном, были зафиксированы в группе Клуба женщин-избирательниц.

Ответы указаны в диаграмме (N°10)

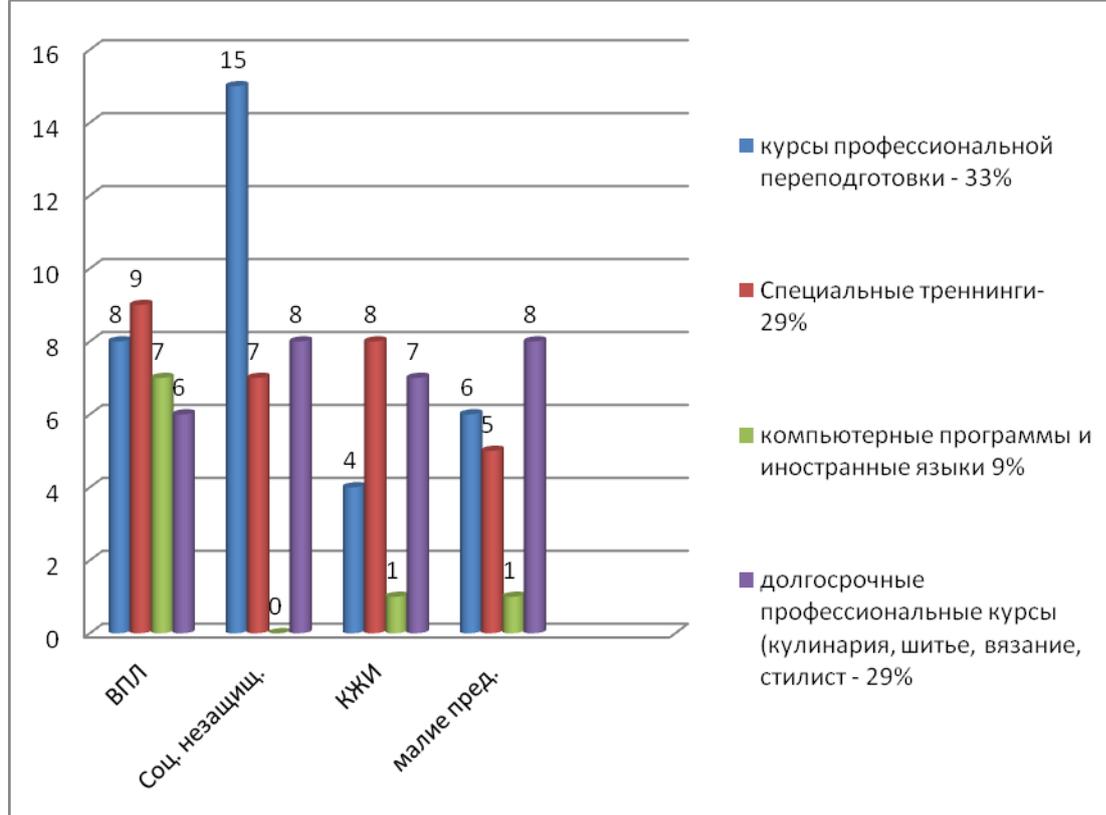


Диаграмма N10

11. Вопрос: По Вашему, что нужно сделать на местном уровне для содействия образованию молодежи?

В 11-ом вопросе анкеты отдельно выделены возможные мероприятия поддержки получения образования для молодежи, как гендерно чувствительной группы.

В целевых группах было зафиксировано почти одно и то же отношение к ответам. Наиболее распространенным ответом было: финансирование студентов из незащищенных семей на местном уровне (61 ответ). Среди опрошенных, этот ответ зафиксировался в группе женщин-ВПЛ (20 из 30 опрошенных). 32 из 100 опрошенных для содействия образования и развития молодежи необходимым считают поддержку успешных студентов на местном уровне. Эти ответы зафиксировались в группе социально незащищенных.



Диаграмма N11

12. Вопрос: Как Вы оцениваете сотрудничество местного правительства, общества и неправительственного сектора в решении проблем социальных групп со специфическими потребностями?

12-ый вопрос анкеты отражает оценку гендерных групп с особенными потребностями к вопросу сотрудничества государственных структур, общественных групп и неправительственного сектора в решении их потребностей.

Ответы опрошенных целевых групп на вопрос показывают, что они в значительной степени неудовлетворительно оценивают местное междисциплинарное сотрудничество для поддержки вопросов различных социальных групп (51%). Неудовлетворительным считают указанное сотрудничество 15% опрошенных.

Общие данные в диаграмме (№12)

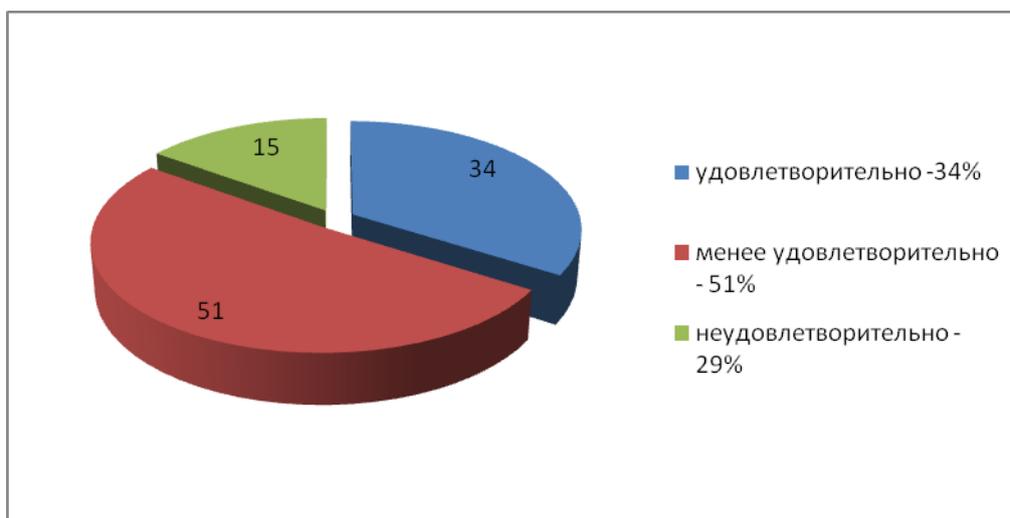


Диаграмма N12

13. Вопрос: Какие структуры должны быть активно подключены к профилактике насилия в семье и помощи жертве?

Возможными ответами были: а) социальная служба; б) силовые структуры (полиция); в) образовательные структуры; г) здравоохранение; д) НПО; е) местная власть; ё) все вышеуказанные.

Полученные ответы указаны в таблице и отражают их отношение к вопросу.

Таблица №9

	а	б	в	г	д	е	е
ВПЛ	3	1	4	0	0	7	15
Социально незащищенные	4	7	0	0	2	8	9
Клуб женщин- избирательниц	5	4	0	1	0	1	9
Женщины- предпринимат.	2	4	0	1	2	2	9
Общее	14	16	4	2	4	18	42
всего	100						

Ответы показали, что респонденты, которые представляют одну из наиболее социально-чувствительных слоев, существенное значение придают координированному участию всех названных структур для решения проблемы насилия в семье (42% из общего числа опрошенных). В основном, эти ответы зафиксировались в группе ВПЛ (60%). Ответ „силовые структуры“ выбрали 16% из общего количества опрошенных. Функцию неправительственных органов считают значительным 12,5 %.

Часть опрошенных видят роль социальных служб и местного самоуправления в защите от насилия (соответственно – 16% и 18%). Отдельно о роли НПО указывает только небольшая часть (4%)

Заключение: Результаты количественных показателей социологического исследования «Оценка потребностей гендерных групп Сенаки», проведенного Фондом «Сухуми» подтвердили первоначальную теорию исследования: в реальности Сенаки представлены разные гендерные группы, которые имеют особенные потребности и их учитывание в местной политике и программах будет способствовать социальному, экономическому, культурному развитию этих групп. Исследование выявило вопросы, учитывать которые, по мнению респондентов, необходимо для способствования их развитию.

Часть II

Во второй части исследования представлен отчет качественного исследования.

Отчет качественного исследования

Качественное исследование было проведено методами углубленного интервью и фокус-групп

Метод исследования	Качественное исследование
Техника исследования	Фокус-группы, углубленные интервью
Целевой сегмент	1. Группы, потребности которых были изучены 2. Группы, которые имеют информацию о целевых группах 3. Эксперты
Ареал исследования	Сенаки
Объем отбора	Всего опрошено 29 человек (3 углубленные интервью, 26 - в фокус-группах)
Метод отбора	Предварительный/целевой отбор
Вероятность ошибки	1%
Средняя продолжительность интервью	Фокус-группа - 1,5 - 2,5 ч. Углубленное интервью - 1 - 1,5 ч.
Сроки проведения исследования	1 апреля - 25 апреля, 2014 г.

В результате качественного исследования были изучены взгляды экспертов (по вопросам образования, вопросам самоуправления, социальной защиты и здравоохранения, по экономическим вопросам) о гендерной политике местного самоуправления и местных гендерных потребностей.

Принимаемые теории полностью совпали с полученными результатами фокус-групп. В фокус-группах были изучены гендерные группы (женщины-ВПЛ, молодежь, социально незащищенные, этнические меньшинства), которые владеют определенной информацией о них (медиасредства, неправительственный сектор, представители частного сектора, техническая и научная интеллигенция, педагоги). В фокус-группах работали группы, которые владеют информацией о местных гендерных группах (представители неправительственного сектора, меди, интеллигенции), или сами представляют эти группы (в случае молодежи). С помощью сбора качественной

информации осуществилось выявление гендерных потребностей бенефициаров, и стало возможным сделать выводы.

Вопрос, который касался информированности участников фокус-группы о программах местного бюджета, выявил разный уровень. В группе молодежи, в основном, зафиксировался высокий уровень информированности о местных программах, но нужно отметить, что эти информации не для всех доступны. Источниками информации были названы информационное табло Сакребуло, официальный запрос общественной информации, личные контакты с сотрудниками Сакребуло и Гамгеоба. Было сказано, что хорошо было бы сделать бюджет более прозрачным. *«Бюджет не может быть опубликован в полном объеме, но та часть, которая связана с социальными затратами, инфраструктурой, должна быть известна от местных средств массовой информации».*

Был задан вопрос – Потребности каких гражданских групп должны быть учтены во время формирования бюджета и каким способом?

Часть участников фокус-группы считают необходимым финансирование инфраструктурных программ для сельских жителей. *«Это будет стимулом для сельских жителей, особенно для молодежи, чтоб они не убежали из сёл».*

Выделили проблему пациентов, проходящих программу диализа, которые нуждаются в транспортировке и поставили необходимость обеспечения этих процедур в реальности Сенаки. По мнению других, было бы хорошо существование программ помощи участникам войны.

Один из участников поставил вопрос о внедрении в детские сады обучающих программ с современными методами. Как им известно, Министерство образования имеет некоторые программы в этом отношении. Было бы хорошо, чтоб местное самоуправление больше работало в этом направлении, заполнило бы вакуум, который все еще остается по повышению квалификации персонала детских садов, несмотря на усилия министерства.

Часть молодежи считало, что нужно обратить соответствующее внимание подготовке и поддержке разных целевых программ для молодежи. Также подчеркнули значение включения общества в программах развития сёл. *«Хорошо было бы учитывать мнение населения во время создания программ и определения приоритетов на основе соответствующих исследований».*

Было сказано, что традиционно, обычные люди все чаще просят поддержку социальных проектов, но кроме этого, бюджет должен быть ориентирован на более долгосрочные программы. Без этого трудно будет развитие групп, которые в настоящее время полностью зависят от государственной поддержки.

Очевидным стал вопрос необходимости защиты матерей и детей. Особенное внимание было уделено защите беременных. По мнению респондентов, заботу местного самоуправления должны на себе чувствовать матери-одиночки и потерявшие кормильцев, одинокие пожилые.

Специфические гендерные потребности разных групп увидели респонденты углубленных интервью. *«Сенаки маленький город и человек сразу замечает весь спектр проблем. По масштабу района еще стоит проблема воды и газификации, что исходит из нужд женщин и имеет гендерный характер».*

Было сказано, что во время составления бюджета должен быть предусмотрен вопрос ВПЛ. Некоторые из них до сих пор живут в невыносимых условиях, например санаторий «Колхида». Пожилые, женщины и дети, живущие там, не имеют элементарных жилищных условий. Такая же проблема выявилась во время опроса женщин ВПЛ, когда большинство из них первичной жизненной необходимостью назвали улучшение жилищных условий.

Местной проблемой назвали вопрос детских садов, которые находятся далеко от сёл и для молодых матерей является проблемой возить детей на такое расстояние.

Шагом вперед можно посчитать финансирование транспортировки учеников общественных школ Министерством образования. *«Таким образом, экономя время и энергию, ученики активно пользуются этой добротой».*

Было сказано, что иногда очень трудно определить социальные приоритеты во время формирования бюджета, исходя из нехватки средств невозможно учитывать все социальные потребности, что также не определено законом. Но иногда учитывается то, что *«Большинство людей, живущих здесь, являются социально незащищенными. Их основным источником дохода является государственная социальная помощь, пенсии для пожилых»*, по этому затраты, которые заложены для социальной защиты, максимально должны быть распределены справедливо и целенаправленно, для этого необходимо изучение потребностей граждан.

Эксперты отмечают, что в центральном бюджете увеличились социальные затраты, что слегка облегчило положение самого беднейшего слоя населения, но местный бюджет еще не может позволить «разгрузку» от социальных затрат. *« В местном бюджете учтена помощь многодетным матерям, социально незащищенным пожилым, сиротам и инвалидам, ежеквартально или ежегодно. Правда, расходы социального типа недостаточны, но в нашем случае необходимо учесть возможности бюджета».* Они считают, что, по возможности есть попытка, *«Представить широким спектром разные общественные группы и их потребности, которые по возможности учтены в каждой программе».*

Финансирование каких сфер было бы приоритетным для решения потребностей гендерных групп? Какие программы способствовали бы их развитию?

Было сказано, что есть много социальных проблем, поэтому важно определить приоритеты. Важным вопросом было названо развитие социальной инфраструктуры. Конкретно, налаженная работа детских садов освободила бы время для матерей и помогла бы использовать свободное время для личной и профессиональной реализации.

В центр внимания попал вопрос предоставления инфраструктурных проектов для людей с ограниченными возможностями.

Объектом заботы самоуправления было названо способствование ресоциализации бывших заключенных.

Большинство респондентов сочли важным создать образовательные курсы, но подчеркнули также необходимость трудоустройства этих людей. Обеспечение долгосрочными кредитами малых предпринимательниц посчитали предпосылкой для решения многих проблем.

Исследования подтвердили правильность этой позиции. Отсутствие стартового капитала как фактора, который припятствует их экономическому развитию, из опрошенных назвала группа малых предпринимательниц.

Некоторые респонденты считают, что необходима поддержка малого бизнеса и разработка местных программ для этой цели. *«Было бы хорошо создание программ сельскохозяйственного развития. В Сенаки есть колледж по направлению сельского хозяйства и, было бы хорошо, трудоустроить выпускников колледжа в сельскохозяйственном секторе, чтобы дать надежду другим молодым людям, что они смогут начать работу в соответствии с их специальностью». «Приоритетным должно быть финансирование молодежных программ, но больше познавательных мероприятий, чем спортивных и развлекающих».*

По мнению одного из экспертов, *«Помощь должна предоставляться не только социально незащищенной молодежи, но также должны быть поощрены стипендиями, или оплатой их учебы в высших учебных заведениях талантливые молодые люди из других слоёв общества. Это не должно зависеть от социального положения, поэтому необходимо их трудоустройство и способствование в этом плане».*

В дискуссиях была отмечена необходимость создания санитарного образования, финансирование образовательных проектов, популяризация в обществе санитарных норм, экологической культуры, правила борьбы с вредными привычками, предотвращение опасных болезней.

В качественном исследовании была выявлена позиция респондентов о том, какие мероприятия должны быть намечены в местной политике для улучшения социальных условий (например - снижение безработицы) в долгосрочной перспективе?

Было сказано, что во время формирования и осуществления бюджета до сегодняшнего дня не учтена долгосрочная перспектива. Не существует соответствующей политики. *«Затраты местного бюджета, в основном, имеют социальный характер. Монотонно, от года в год финансирование идет в одном и том же направлении, никто не старается планировать и осуществлять новые, интересные программы».*

В связи с этим было сказано, что должны быть выделены приоритеты по муниципалитетам и, учитывая это, открыть малые предприятия. *«Местные ресурсы должны быть использованы правильно. Поощрение обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства, выдача низкопроцентных кредитов».*

«Необходимо создать хороший инвестиционный климат и заинтересовать банки в развитии малого бизнеса». «В Сенаки есть прецедент - например - ореховый завод. Подобные предприятия помогут избежать миграцию».

Вовлечение женщин в малый бизнес, кроме улучшения их социального положения, по мнению одной из участниц, будет способствовать их включению в процесс принятия решений. Было сказано, что для большинства женщин является важным присутствие в обществе, и посчитали необходимым проведение справедливых и прозрачных конкурсов.

Выявились позиции, что в бюджете должны быть учтены потребности различных социальных групп, но одноразовая помощь не сможет изменить сложную ситуацию. *«Для людей главное перспектива будущего, вера в завтрашний день, что будет достигнуто своим собственным трудом, а не с помощью кого-то. Социальная помощь - сегодняшняя реальность, оно должно увеличиться и расширяться» (Н.Г.).*

Участники касались Закона самоуправления, который позволит гражданам осуществлять некоторые виды предпринимательской деятельности.

По мнению респондентов, бюджет местного самоуправления, приоритеты социально-экономического развития, муниципальные программы и планы должны быть разработаны так, чтобы избежать любую форму дискриминации.

Органы местного самоуправления в соответствии с «Законом о местном самоуправлении» и разных законодательных актов Грузии, осуществляют мероприятия выявления и искоренения дискриминации. Это прямо указано в «Законо о гендерном равенстве» и во время составления местного бюджета соответствующие органы обязаны учитывать проблемы мужчин и женщин на равном уровне.

«Безработица, как известно, является проблемой как женщин, так и мужчин. Природные ресурсы, существующие в муниципалитете Сенаки (термические воды, почва и т.д.) дает городу возможность, развиваться в туристическом, курортном или промышленном плане. И это станет возможным при привлечении инвестиций. Способствование трудоустройству является компетенцией местного самоуправления и именно в этом направлении должны быть запланированы мероприятия» .

Следующий вопрос касался позиции респондентов - **Что является наиболее важной необходимостью для устойчивого развития целевых групп? Какие конкретные мероприятия помогут в этом?**

В первую очередь, выявились мнения респондентов о потребностях женских групп. Препятствием для развития женщин посчитали ранние браки, в результате чего прерывается социальная активность.

Экономическое развитие женщин, как стимул для развития, было названо большей частью респондентов. Было сказано, что определенный контингент женщин нуждается в базисном образовании в разных сферах.

«Думаю, что в образовательных учреждениях практически не осуществляется обучение навыков репродуктивного здоровья и нет доступности информации, соответственно возрасту. Должны проводиться лекции, встречи и дискуссии для внедрения здорового образа жизни среди молодежи. Необходимо планировать как можно много культурных и спортивных мероприятий, проведение чемпионатов среди школ, кварталов и улиц, где будут включены разные гендерные группы».

Необходимым посчитали изучение и использование местных ресурсов. *«Например, в наш муниципалитет входит курорт Менджи, который в свое время был курортом международного значения, а сегодня не действует. Необходимо провести мероприятия для его восстановления - этим, в первую очередь, должна заинтересоваться местная власть. Возрождение курорта увеличило бы местные ресурсы и способствовало бы созданию рабочих мест».*

Был задан вопрос - Что является мешающим фактором для экономического развития этих групп и конкретно, в какой поддержке нуждаются?

По мнению участников, к сожалению, на протяжении последних 20-25 лет источником дохода почти для всех местных семей является домохозяйства и предпринимательская деятельность, это является причиной того, что не осуществилось профессиональная переподготовка социальных групп, которых мы называем гендерным. *«Исходя из этого, пока мы перейдем на производство, должна быть изучена потребность местного муниципалитета, затем - обучение-переподготовка женщин и молодежи по производству разных продуктов. А после этого может включиться муниципалитет».* *«Исходя из Закона местного самоуправления, у них скоро будет возможность самим открыть определенные предприятия, стать субъектами деятельности и, в то же время, пригласить донора, который будет способствовать трудоустройству женских групп в малых предприятиях».*

На вопрос - ***На Ваш взгляд, как и кем должен быть поощрен труд в неоплачиваемом секторе?*** Ответили, что местный бюджет должен предусматривать подобную помощь. Этим должен заинтересоваться неправительственный сектор. *«Необходимо популяризация и поддержка репродуктивного труда в семье. Представители разных секторов должны заинтересоваться вопросом поддержки репродуктивного труда».* Следует признать, что экономическое развитие страны связано и с таким типом труда. В первую очередь, местное правительство должно заботиться о таких людях. *«Будет хорошо создать агентство, определенный фонд. В этом отношении мы не должны выделить одну конкретную сторону. Только государство не может взять на себя ответственность за эту политику. За рубежом существуют фонды. Государство, неправительственные организации, донорские организации, должны искать пути и возможности для реализации программ помощи для данной категории людей».*

Особое значение было уделено важности заинтересованности женских организации по этому вопросу. В отличие от качественного исследования, опрос, проведенный с женскими группами, показал, что многие из них не понимают важность репродуктивного труда и не могут представить его поощрение.

Экспертам был задан вопрос - Как они могут оценить взаимоотношение местной власти, гражданского общества и неправительственных организаций с точки зрения удовлетворения местных потребностей? Что можно сделать для его улучшения, особенно с гендерной точки зрения?

Они зафиксировали свою позицию, что международные и местные неправительственные организации тесно сотрудничают с местными властями. «Деятельность любой неправительственной организации включает в себя важные для общества вопросы, и, в основном, может финансировать местные потребности, поскольку это позволяет бюджет. На примере вашей организации можно сказать, насколько важным является сотрудничество местных властей и неправительственного сектора, когда вопрос касается актуальных для общества тем».

«Регулярно ходила на разные мероприятия Фонда «Сухуми». Были встречи с местным правительством, разными фракциями, представителями разных неправительственных организаций. Поняла, что ни одна организация не является равнодушным к проблемам, особенно - к вопросам насилия. Позиция «это не мое дело», «это мне не касается» всегда является ненадежным для общества.

Респонденты подчеркнули, что значительным является осуществление совместных программ с местным самоуправлением, обществом и неправительственными организациями для удовлетворения местных потребностей. По их мнению, очень много примеров подобного сотрудничества существуют в реальности Сенаки, в селах осуществилось много программ, которые были нацелены на нужды местного населения.

Был задан вопрос - по Вашему мнению, насколько защищена женщина от насилия в семье и как должно строиться сотрудничество между секторами для профилактики насилия?

По позиции респондентов, в превенции проблемы насилия необходимо включение всех секторов. Необходимо принятие решения на государственном уровне для превенции проблемы. Насилие не должно оставаться проблемой одного человека, это проблема всего общества.

«Значительным является сотрудничество с социальным агентством, полиции и местного самоуправления. Необходимо включить сельских уполномоченных и создать реабилитационные центры, где будет возможно оказать психологическую и правовую помощь жертве насилия».

Респонденты единогласно отмечают необходимость информационно-образовательной деятельности. *«Кроме этого, с целью превенции необходимо провести образовательные*

кампании в школах против насилия в семье. Молодое поколение должно знать свои права, чтобы определить свою роль и ответственность в семье и обществе».

Было сказано, что насилие, конкретно - насилие в семье, является деликатной темой, табуированной и стереотипной. Насилие существует во всех слоях, всех направлениях, но семейное в последнее время становится известным для всех, когда отчуждения между членами семьи доходит до пика.

«Думаю, что Фонд Сухуми делает очень хорошее дело. В реальности района у многих женщин открылись глаза, пропаганда, беседы с психологом, тренинг-семинары дали понять, что они не одни. Очень хороший результат будет достигнут, если будут продолжены диалоги, дискуссии на аналогичные темы. Тогда ни одна женщина - жертва насилия не будет скрывать, что она находится под давлением, агрессией, наоборот, будет сопротивляться, защищать свои права и будущее своего ребенка».

По их мнению, основная роль в этом направлении за медиа. *«Должны осуществляться разные мероприятия - познавательные или профилактические. Исходя из этого, особое внимание должно уделяться коммуникационным средствам. Любой человек должен знать свои права, поэтому желательно, чтоб телевидение и другие информационные средства больше времени уделяли освещению проблемы».*

По мнению респондентов, должны осуществляться различные профилактические мероприятия, с учетом грузинского менталитета, когда не хотим, чтоб в решение семейных проблем включились силовые структуры или административные службы. Исходя из реальности Грузии, в основном, урегулирование конфликта осуществляется с помощью родственников. Желательно, чтобы существовали центры, где любой гражданин может получить помощь, совет и сможет защищать свои права в разных структурах.

Экспертам был задан вопрос: Достаточны ли существующие местные мероприятия по профилактике социально опасных заболеваний (туберкулёз, гепатит, СПИД, заболевания, переходящие половым путем и т.д.). Какие мероприятия, кроме существующего, можно учесть?

Респонденты отметили, что выявление и проведение профилактических мероприятий финансируются центральным бюджетом. Но во многих местных программах есть и должны быть отражены мероприятия для их профилактики. Было сказано, что работу по указанному направлению в муниципалитете Сенаки осуществляют соответствующие социальные службы.

Со стороны местного правительства проводятся разные акции против социально опасных заболеваний. Но считают, что необходимо провести как можно больше познавательных мероприятий в этом направлении. *«В обществе надо внедрить, что мы должны быть толерантными к людям, носящим эти болезни, потому, что никто из нас не застрахован от подобных случаев».*

«Прямо могу сказать, что существующие местные мероприятия не достаточны для этих заболеваний, в этом направлении необходимо учитывать более важные мероприятия. Конкретно, должно осуществиться мониторинг стоматологических кабинетов, салонов

красоты, объектов быстрого питания, с целью изучения санитарно-гигиенических условий. Это именно те объекты, где можно заразиться гепатитом». По мнению участников, из местного бюджета также должны финансироваться эксклюзивные программы, которые позволят Центру общественного здравоохранения работать в селах и, в случае обнаружения новых очагов заболевания, принять превентивные меры. «Мы надеемся, что программы, представленные нашим центром, получат финансирование в рамках эксклюзивного полномочия самоуправления».

Разговор также касался внедрению здоровых ценностей среди молодежи. *«Превентивные меры нужно принять с раннего возраста, в школах должны проводиться разные мероприятия, дискуссии, дебаты, тренинг-семинары, приглашать медицинских работников, психологов, людей, у которых есть желание, поделиться с молодежью своим опытом, показать правильный путь и направление, чтоб у них не осталось другого выбора, кроме здорового образа жизни». По мнению участников, в этом направлении в школах проводятся интересные мероприятия и будет хорошо, если они не будут одноразовыми.*

Следующим вопросом является - **Какие предпосылки должны быть созданы для равного участия женщин (и других социальных групп) в местное самоуправление)?**

Зафиксировалась следующая позиция, если женщина хочет быть активной, имеет статус лидера, имеет амбиции, то она обязательно достигнет этого. *«Старые стереотипы постепенно рушатся, но исходя из личного опыта и наблюдения, можно сказать, что большинство женщин выбирают спокойную, стабильную рабочую среду, а не путь постоянного оппонирования и сопротивления. Включение в местное самоуправление подразумевает большую энергию, поддержку семьи, интеллект, уровень образования. Женщины-лидеры всегда были и будут рядом с нами». Было сказано, что необходимо их выявление, использование их потенциала, убеждения женщин в том, что, если они захотят, могут изменить жизнь общества к лучшему.*

Большинство из респондентов не видят никаких препятствий для равного участия женщин и разных социальных групп в местном самоуправлении, главное - их мотивация, желание и соответствующее образование. Зафиксировалось мнение, что на основе «Кодекса местного самоуправления», который вступит в силу после официального объявления результатов местных выборов, должно быть сбалансировано гендерное равенство в органах местного самоуправления, конкретно, как среди членов Сакребуло, так и в структурных единицах Гамгеоба.

«В нашем муниципалитете и вообще в Грузии включение женщин и разных социальных групп в местное самоуправление является очень пассивным, женщины в этих процессах менее активны, до настоящего времени очень мало гендерно-чувствительных и мотивированных женщин для работы над женскими проблемами, которые могут выдвинуть женские и гендерные вопросы в грузинском политическом дискурсе».

«Участие женщин в политике сделала бы её менее жесткой и более компромиссной, увеличилась бы культура диалога и дебатов. В этом отношении, я думаю, что политические партии должны соблюдать гендерный баланс в своих представительствах».

Выводы и рекомендации

Анализ социологического исследования, проведенного Фондом «Сухуми» в Сенаки, показал, что первоначальная теория была укреплена полученными данными в результате количественного и качественного исследований об особенных потребностях социальных групп и для их жизненно важной политики.

Исследование показало, что местное правительство рассматривается разными общественно-социальными группами, как средство их местного обслуживания, социально-экономического развития и обеспечения безопасности. Кроме этого, местные структуры они считают гарантом социальной справедливости, защиты интересов граждан и желают, чтобы они активнее были включены в мониторинг осуществления государственных программ и еще больше защищали интересы граждан. В исследовании отражена общая тенденция – увидеть гораздо усовершенствованные целевые местные муниципальные программы, направленные на поддержку долгосрочных проектов, которые до минимума доведут число граждан, зависящих на государственную помощь и будут нацелены на их развитие. Акцент был поставлен на финансирование экономических проектов, особенно на поддержку возрождения сельского хозяйства и местной промышленности.

В результате анализа исследования стало возможной разработкой предложений рекомендационного характера для местного самоуправления, которые представлены ниже.

Равное участие в местном самоуправлении

- Во время формирования бюджета и определения бюджетных приоритетов, должно быть обеспечено участие разных социальных групп, чтоб максимально были учтены потребности этих групп и использован их опыт;
- Проведение соответствующих исследований, или использование уже имеющейся информации для определения приоритетов по социальной защите граждан.

Защита матерей и детей

- Поддержка мероприятий по защите беременных, рожениц и новорожденных, рассмотрение вопросов помощи послеродового периода для определенных категорий семей (напр. студентов);
- Защита репродуктивного здоровья, поддержка мероприятий профилактики опасных заболеваний женских органов (в том числе - опухолевых).

Удовлетворение жизненных потребностей местных гендерных групп

- Обеспечение полного информирования местных гендерных групп о местных бюджетных программах;
- Осмысление ответственности вопросов социально-экономической интеграции ВПЛ и координация с соответствующими структурами (министерство по делам ВПЛ и расселения, структуры правительства Абхазской автономной республики).
- Поддержка специальных программ социальной защиты пожилых;
- Содействие образованию студентов из социально незащищенных семей;
- Поддержка специальных программ для социальной поддержки матерей одиночек, вдов и людей, потерявших кормильца.

Местное мультидисциплинарное сотрудничество

- Совместно с заинтересованными правительственными структурами и местным обществом внедрение системы анализа местных гендерных потребностей и мониторинга;
- Тесное сотрудничество с Гендерным консультативным советом (на основании оформленного с Фондом «Сухуми» меморандума);
- Внедрение практики гендерного бюджета. Проведение гендерного мониторинга бюджета для анализа оценки по его влиянию на женщин, мужчин и разные гендерные группы;
- Межсекторальное сотрудничество и координация соответственно с Законом гендерного равенства, Законом «О пресечении насилия в семье, защите жертв насилия в семье и их помощи», о выполнении гендерных полномочий и обязанностей по Закону о самоуправлении;
- Обеспечение прозрачности местного бюджета и подотчётности, изучение его влияния на население;
- Повышение сознания самоуправления и других местных институтов в вопросах гендерно-экономической политики, планирования и бюджетных процессах.

Уменьшение безработицы и содействие экономическому развитию

- Создание благоприятной среды для женского малого бизнеса и поддержка программ по его развитию. Обеспечение информационных ресурс-центров;

- Создание долгосрочных социальных программ, которые заменят программы помощи для определенных групп на программы экономического развития;
- Периодический анализ эффективности социальных расходов местного бюджета. Создание системы мониторинга.

Поддержка репродуктивного труда

- Создание программ по трудоустройству, которые дадут возможность домохозяйкам, которые не могут оставить семью (из-за малолетних детей, пожилых), заняться предпринимательством или другим видом деятельности, не выходя из семьи (традиционное ремесло);
- Для представителей частного сектора, которые будут поощрять репродуктивный труд, установка льгот на местные налоги;
- Реализация мероприятий поощрения и поддержки политики опеки и репродуктивного труда (уход за детьми, больными и людьми с ограниченными возможностями).

Содействие развитию социальной инфраструктуры

- Расширение сети дошкольных учреждений соответственно с потребностями населения;
- Улучшение медицинской службы в учреждениях дошкольного воспитания. Поддержка программ повышения квалификации персонала: логопедов, психологов;
- Содействие физическому и психологическому здоровью и обеспечение программ периодического осмотра воспитанников дошкольных учреждений окулистом, ортопедом;
- Рассмотрение возможности увеличения зарплаты персоналу (параллельно педагогам-учителям) детских садов.

Расширение вопросов местной компетентности

- Поощрение женщин (педагоги, предпринимательницы, сотрудницы сферы искусства) малыми целевыми грантами (организация выставок-продаж, издание материалов и др);
- Усовершенствование социальной защиты, как одного из функций местного бюджета, подготовка предложений для бюджетной децентрализации и обеспечения более целевого и точного финансирования социальной деятельности;
- Для групп с ограниченными возможностями осуществление не одноразовых мероприятий, а последовательной политики для создания приспособленной инфраструктуры;
- Обеспечение профессиональной переподготовки женщин и других гендерных групп по требуемым профессиям на основании исследования требований рынка.

Профилактика социально опасных заболеваний на местном уровне

- Максимальная организация работы санитарной службы на местном уровне;
- Создание системы статистики заболеваний социального типа. Изучение масштабов социально опасных заболеваний;
- Включение квалифицированных специалистов, экспертов отраслей в превентивных мероприятиях социально опасных заболеваний (туберкулез, гепатит «С», СПИД и др.) на местном уровне;
- Поддержка образовательных программ и проектов в школах и дошкольных учреждениях (информирование, превенция);
- Обеспечение местных мероприятий для контроля продуктов.

Программы по образованию и развитию молодежи

- Разработка стратегии молодежной политики самоуправления. Содействие здоровому образу жизни молодежи, поддержка культурных и спортивных мероприятий, а также мероприятий по образованию и развитию;
- Поддержка программ психологической культуры, санитарного и сексуального воспитания в школах;
- Создание основы системы стажировки молодежи в местном правительстве, стимулирование частных предприятий по этому направлению;
- Поощрение успешных студентов (интегрирование в зарубежные образовательные программы, издание работ); Оказание помощи в реализации своих возможностей (организация выставок, переподготовка по желательным профессиям).

Профилактика насилия в семье по гендерному признаку и сотрудничество по защите жертв

- Создание системы статистики насилия в семье;
- Проведение тренингов на местном уровне с персоналом самоуправления, правозащитниками, социальными работниками, журналистами - при сотрудничестве с НПО;
- Обеспечение местных социальных сервисов для жертв насилия;
- Обеспечение полномочий местного самоуправления и мероприятий помощи жертвам в рамках компетенции вместе с другими субъектами реферальных механизмов пресечения насилия.