



**Оценка потребностей
местных гендерных групп
Кутаиси**

*Исследование было подготовлено
Фондом «Сухуми» в рамках проекта
«Гендерные консультативные Советы - повышение
женской роли
для социальных изменений в регионах»*

*Проведение исследования стало возможным
при поддержке Фонда Гендерного равенства
женской организации ООН
(координацию проекта осуществляет женская
организация ООН в Грузии)*

Май, 2014

Настоящий отчет подготовлен Фондом «Сухуми».

Над отчетом работала Эмма Камкия.

Исследование проводил

Гендерный консультативный совет (ГКС)

г. Кутаиси.

Благодарим за оказанную помощь местному самоуправлению

г. Кутаиси, Клубу женщин-избирательниц г. Кутаиси,

Гендерному консультативному совету г. Кутаиси.

Ответственность за содержание исследования

полностью несет автор.

ВВЕДЕНИЕ

Многие страны в настоящее время признают, что существуют гендерные и женские проблемы, решение которых требует, исходя из потребностей, разработки конкретных стратегий и осуществления специальных решений.

Если мы хотим говорить об усилении институциональных механизмах гендерного равенства, выдвигении выше названных вопросов в политическом распорядке дня, для этого нужна максимальная мобилизация местных ресурсов НПО, международных институтов, местных и центральных правительств, общественного усилия.

Необходимость комплексной и целенаправленной политики для решения проблем гендерного неравенства во всех сферах жизни было отмечено на Пекинской женской конференции. Одним из узловых требований этой встречи была разработка национальных стратегий и программ правительствами. Согласно пункту 289 Пекинской Платформы действия, «НПО имеют значительную роль в создании социального, экономического и интеллектуального климата основанного на равенство женщин и мужчин. Женские организации активно должны быть включены в осуществлении политики, направленной на гендерное равенство и мониторинг.

По существующим всеобщим мнениям, значительным направлением государственной гендерной политики должно стать внедрение гендерных параметров в процессе социально экономического развития, что подразумевает содействие гендерному равенству на рынке труда, развитию малого бизнеса и поощрению женщин-предпринимательниц, разработку политики государственного трудоустройства с учетом гедерных параметров, осуществлению гендерно чувствительной политики, социальной защиты и демографической политики.

Неотложной задачей, также, является создание системы эффективной защиты от семейного насилия и задействование соответствующих правовых механизмов.

Одним из главных направлений осуществления гендерной политики признано содействие внедрению принципов гендерного бюджета во время формирования как государственного, так и местного бюджета.

Понятие гендерного бюджета сравнительно новое и учитывает гендерный анализ бюджета, который показывает отличительное влияние бюджетных средств на женщин и мужчин и

содействует такому планированию, который доступен для обеих полов и учитывает потребности и интересы разных социальных групп.

С этой точки зрения, особенно важны:

- Полноценное ведение гендерной статистики;
- Всестороннее научное изучение проблем;
- Широкое распространение статистических данных и результатов исследования, организация информационных кампаний, повышение уровня знаний общества по вопросам женщин и гендера;
- Разработка национальной Стратегии по решению гендерных и женских вопросов, опираясь на статические данные и исследование;
- Разработка законодательных инициатив с целью дальнейшего усовершенствования законодательства;
- Создание и развитие институциональной основы для намеченных мероприятий по государственным программам (социальные службы, кризисные центры, службы мониторинга);
- Создание государственной структуры работающей по вопросам равенства;
- Создание базы данных женщин об их соответствующей квалификации, для предоставления такой информации государственным агентствам, партиям, частным компаниям. Государственные программы, направленные на улучшение положения женщин, охватывает следующие вопросы:
 - **Помощь матерям и семьям** (какого вида и объема такие программы, какое финансирование);
 - **Помощь одиноким матерям и многодетным семьям;**
 - **Насилие в семье и насилие в отношении женщин** (каково законодательство, существуют ли службы помощи, какие услуги и какой объем могут предложить, как реагируют правоохранительные органы на факты насилия, и каково качество ведения судебных дел, применяются ли превентивные меры);
 - **Обеспечение увеличения участия женщин в принятии решений;**
 - **Треффикинг;**
 - **Проституция;**

- **Программы здравоохранения** – здравоохранение беременных, новорожденных и рожениц, детей, контрацепция и в том числе, вопросы аборта, заболевания женских органов (в том числе опухолевых).

Изучение гендерных вопросов на местах, и их предусмотрение в местной политике и программах, внедрение практики - гендерно ориентированного местного бюджета, является важной опорой государственной гендерной политики.

Настоящее исследование ставит целью исследование потребностей гендерных групп Кутаиси (женщин, ВПЛ, незащищенных семей, молодежи, национальных меньшинств и др.) и предоставление местному правительству предложений и рекомендаций.

Цели и задачи исследования, методология, целевые группы и респонденты - были определены заказчиком – женской НПО, Культурно-гуманитарным фондом «Сухуми». Полевые работы исследования осуществил Гендерно консультативный совет (ГКС) г. Кутаиси.

Данные проведенного исследования – количественные и качественные результаты анализа приведены ниже.

КОЛИЧЕСТВЕННОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

Методология исследования

Исследование проводилось методом количественного исследования,
техникой опроса, всего опрошены 150 респондентов

Таблица 1

Метод исследования	Количественное исследование
Техника исследования	Интервью (опрос)
Целевой сегмент	Женщины ВПЛ, социально незащищенные, молодежь, этнические меньшинства
Ареал исследования	Кутаиси
Объем подбора	150 лиц
Метод подбора	Предварительный / целевой подбор
Вероятность ошибки	2%
Средняя продолжительность интервью	15-20 мин.
Дата проведения исследования	Апрель, 2014

Исследование ставило целью опрос целевых групп (живущих в Кутаиси, т.н. гендерных групп – ВПЛ и социально незащищенных женщин, представителей этнических меньшинств) для выявления их гендерных потребностей.

Опрос проводила группа ГКС.

Опрос был осуществлен в апреле 2014г., всего опрошены 150 респондентов. Заранее определен пол (женщины) и возрастной баланс (с 16 лет до 50л.).

Вопросник состоит из 13 основных вопросов и из 9 вопросов, т.н. по демографической части, и ставил целью получить информацию о респондентах (возраст, тип жилья, семейное положение, образование, тип деятельности, количество членов семьи (в том числе детей), среднемесячный доход семьи).

Результаты опроса

Демографический блок

Возраст	Количество	%
16-30	39	26
30-50	56	37,3
50	55	36,7
Всего	150	

Таблица N1



Диаграмма N2

Исследованием определили тип жилья целевых групп (диаграмма N3):

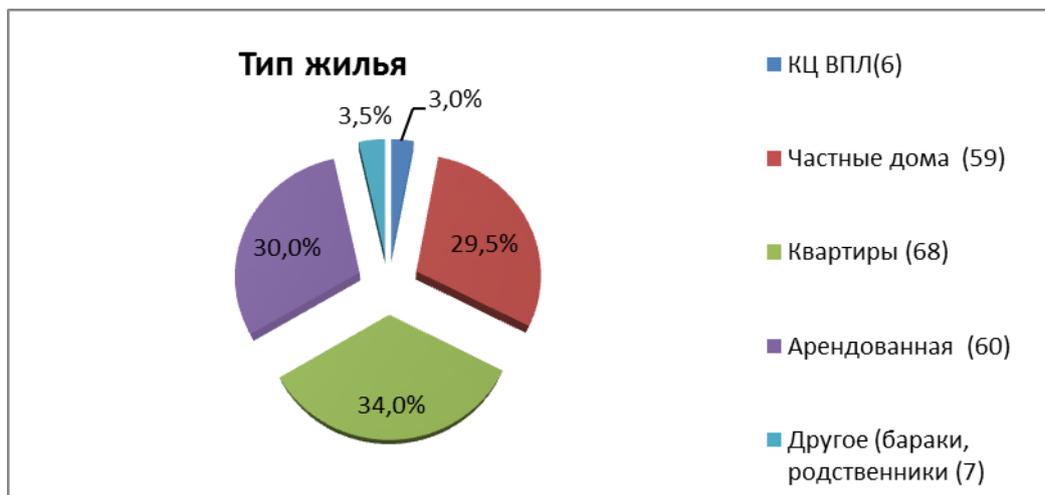


Диаграмма N3

Семейное положение

В демографическом блоке было определено положение опрошенных семей. Из 150 женщин 15 является вдовой, 17 разведенные, что негативно отражается на их экономическом статусе.

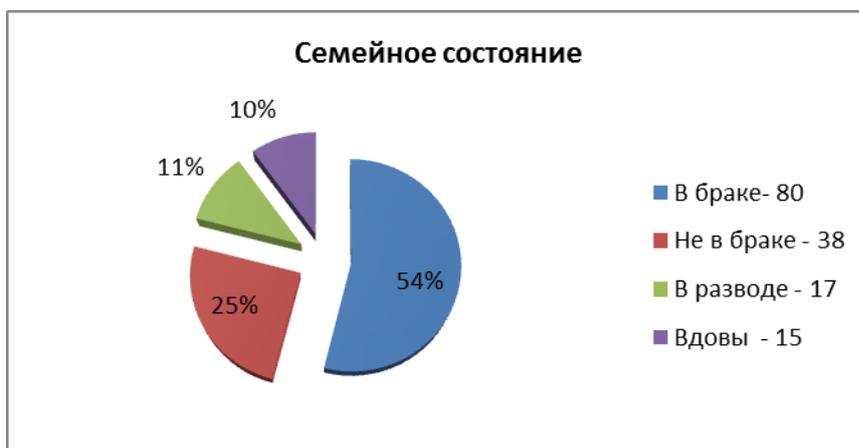
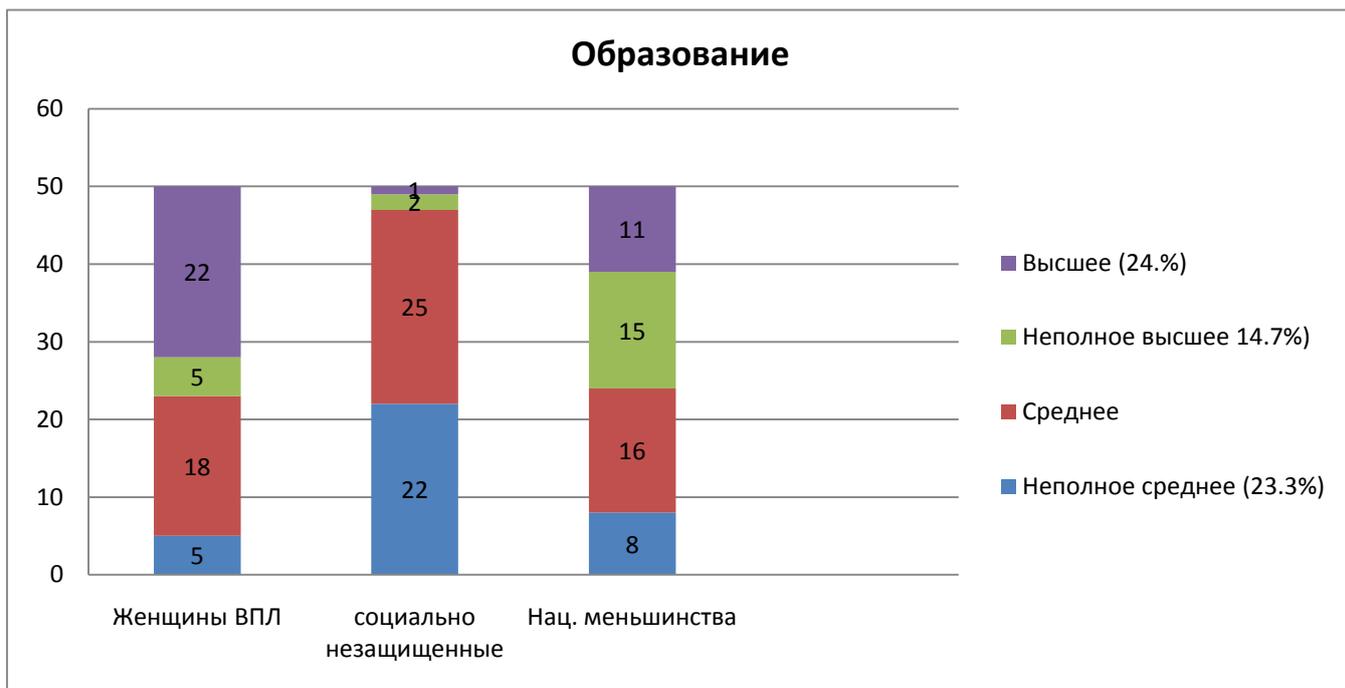


Диаграмма N4

6. Образование

Статистика показателей уровня образования опрошенных, показывает, что часть целевых групп имеют определенный ценз. 59 опрошенных имеют средне профессиональное образование (39,3%). 22 опрошенных (14,7%) - не полный курс образования, а 34 опрошенных (22,7%) - с высшим образованием. 23.3% опрошенных (35 женщин) отмечают, что имеют среднее образование.

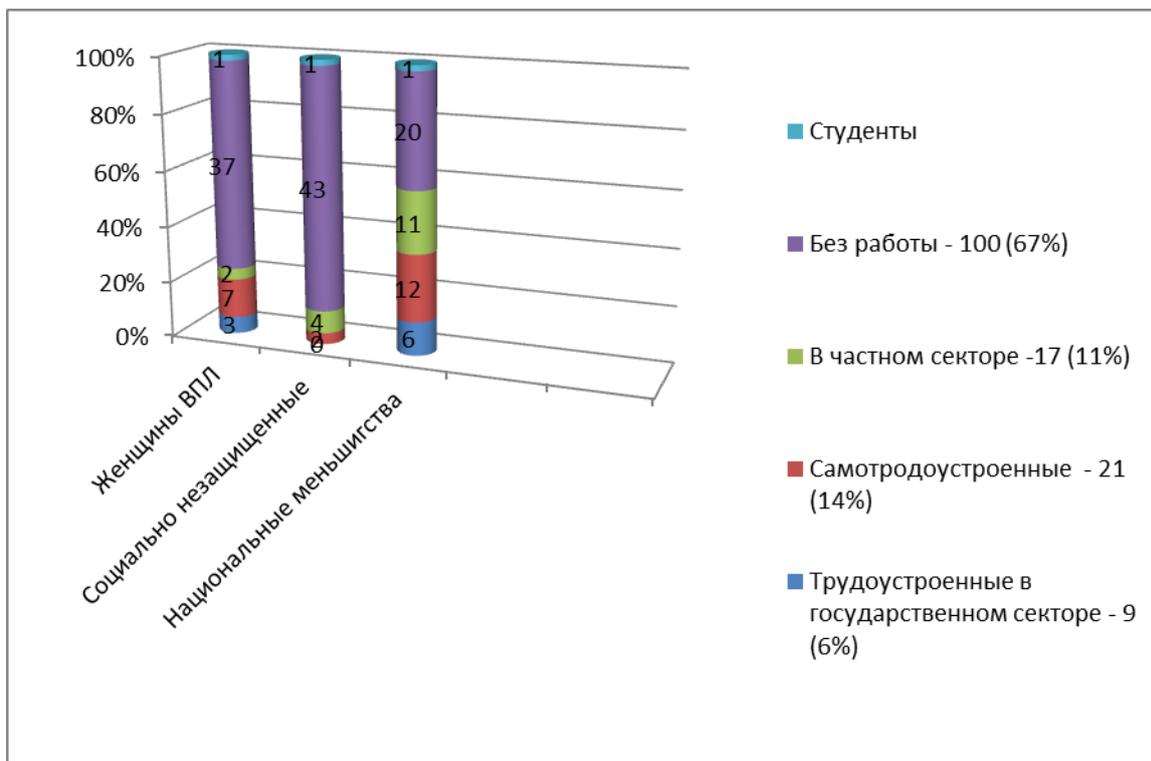
Диаграмма N5



7. Тип деятельности

Опрос показал проблемы целевых групп с точки зрения трудоустройства: из 150 опрошенных 100 (67%) без работы, количество самотрудоустроенных респондентов составляет 17 (11%)

Согласно опросу, самый высокий показатель безработицы был зафиксирован в социально незащищенных группах (43 опрошенных) и в группах женщин ВПЛ (37 опрошенных). Только 3 женщин ВПЛ и 6 представителей из национальных меньшинств трудоустроены в государственном секторе.



8. Количество членов семьи

Статистика членов семьи показывает, что почти половина из них состоит из 3-5 человек. 33 опрошенных являются из многодетных семей.

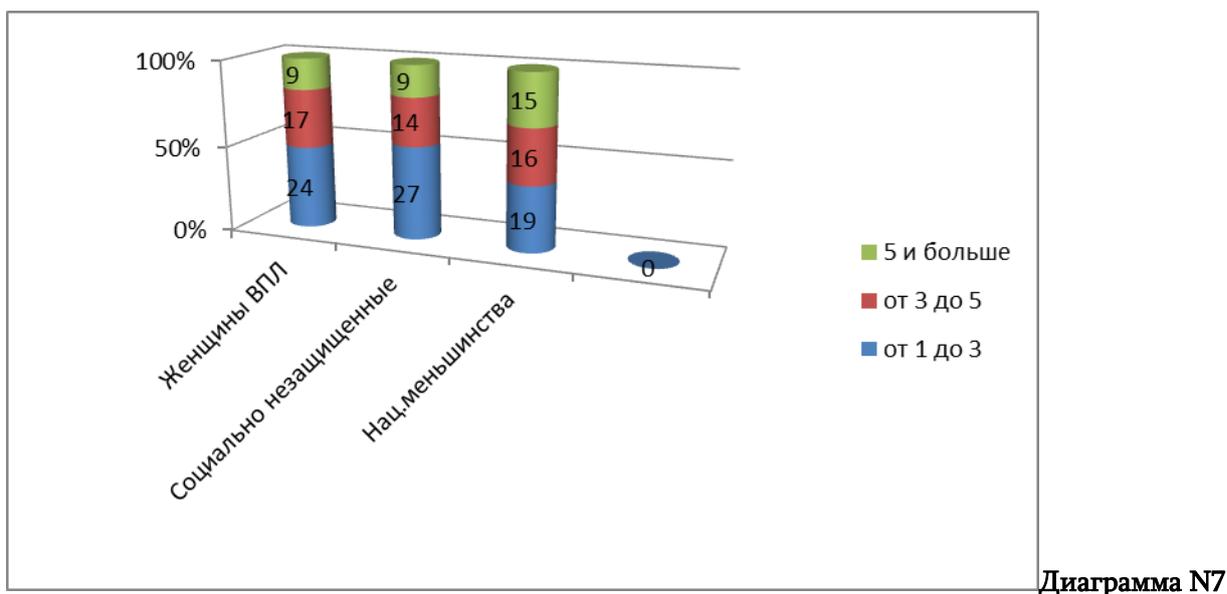


Диаграмма N7

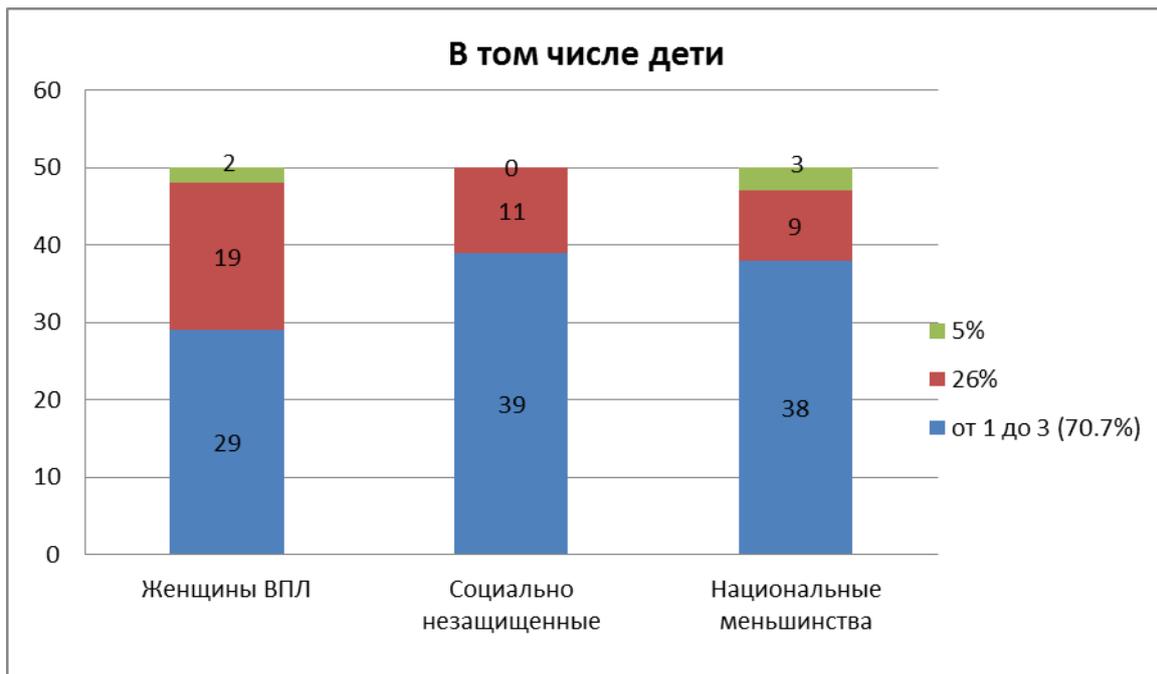


Диаграмма №8

9. Среднемесячный доход

Средний доход семей опрошенных респондентов составляет больше 300 лари. 61 (40%) опрошенных фиксируют, что их месячный доход не превышает 150 лари. 50 опрошенных (33%) заявляют, что их среднемесячный доход до 300 лари. Сегрегация данных выглядит следующим образом (диаграмма №9)

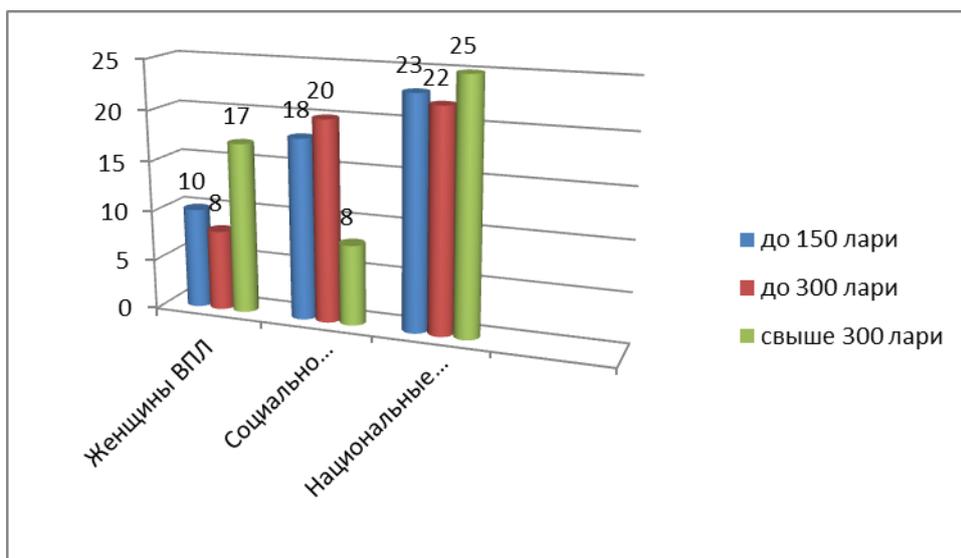


Диаграмма №9

Основной блок

В основном блоке были 13 вопросов.

Ниже даны ответы на вопросы.

1. Вопрос: Имеете ли Вы информацию о программах помощи для матерей и женщин из местного бюджета?

Первый вопрос вопросника ставит целью исследовать, какова информированность целевых групп о программах помощи матерям и женщинам.

Общие рекомендации показаны в диаграмме №10

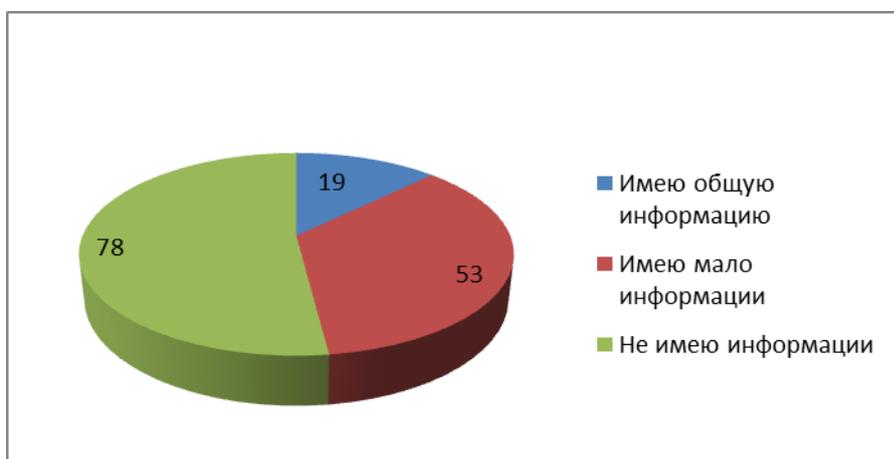


Диаграмма N10

Сегрегация данных по социальному знаку даны в диаграмме (N11)

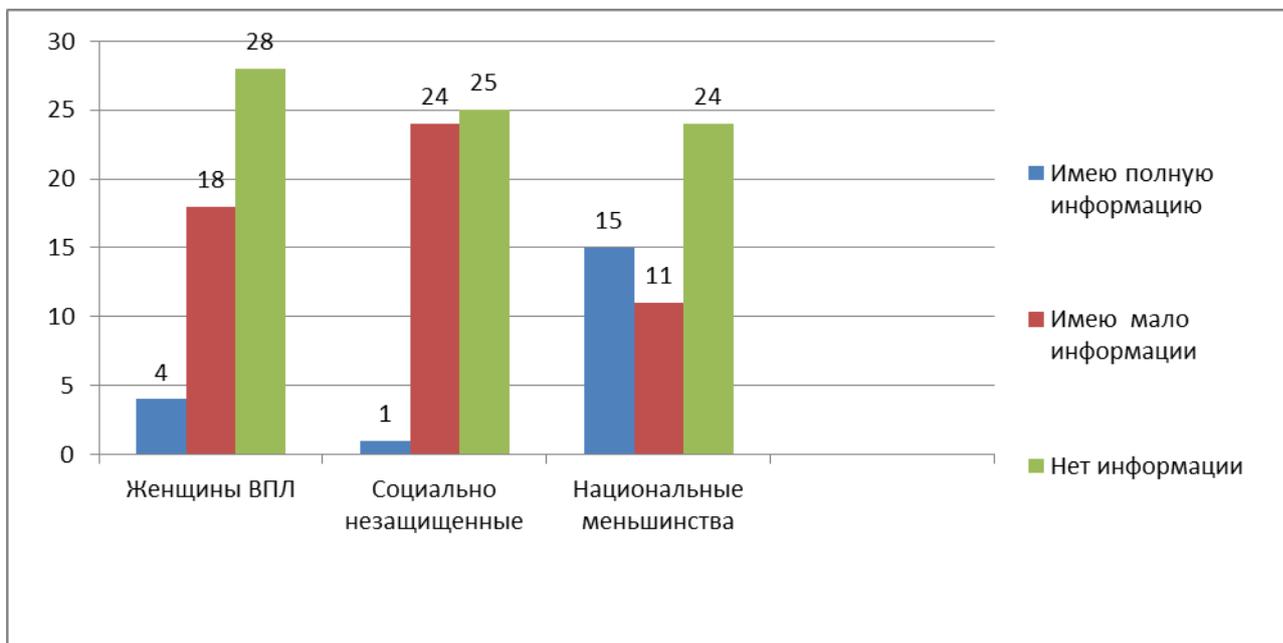


Диаграмма N11

Информированность целевых групп: как видно из диаграммы, женщины-бенефициары, живущие в самоуправляемом г. Кутаиси: социально незащищенные, ВПЛ, представительницы национальных меньшинств плохо информированы о программах из местного бюджета. Самые низкие показатели информированности женщин-ВПЛ – 28 из 50 опрошенных - заявляют, что не владеют никакой информацией о подобных программах.

2. Вопрос: По Вашему мнению, насколько значительно - учесть проблемы женщин и мужчин (других специфических групп общества) на равном уровне во время составления бюджета?

Вопрос ставит целью выявление отношений респондентов по гендерному распределению бюджета, который, в первую очередь, учитывает социальную справедливость. Стало ясным, какое значение придают опрошенные предвидению проблем на одинаковом уровне как женщин, так и мужчин и других гендерных групп при составлении местного бюджета.

Полученные ответы показывают, что представители целевых групп осмыслили разные потребности разных социальных групп общества и необходимость предвидения этих потребностей в бюджете. Хотя, 17,3% опрошенным трудно давать ответ на данный вопрос. 8% из них не предпочитает учесть равные потребности социальных групп при распределении бюджета.

Ответы отражены на диаграмме (№12)



Диаграмма N12

3. Вопрос: По Вашему мнению, из следующих сфер, со стороны финансирования какой может являться приоритетным - на местном уровне? (выберите три самых важных)

Третий вопрос по опросу представляет взгляды респондентов для финансирования приоритетных сфер на местном уровне. Надо было выбрать 3 приоритетное направление по мнению опрошенных. Опрошенные приоритетным считают местные программы здравоохранения (120 ответов) и по социальной защите (111), образованию (109). Всего 384 ответов. (Количество ответов превышает 150 (за счет выбора трех ответов)).

Ответы даны в диаграмме N13



**4. Предусмотрение чьих потребностей предпочитаете более важным в местном бюджете?
(выберите три более значительные)**

Ответ данного вопроса, по мнению опрошенных, показывает, кто из гендерной группы нуждается в большей поддержке местными ресурсами. Ответ «другое» давал возможность определить другое - гендерную группу, которая не дается в вопроснике, по их мнению, так же есть особые / специфические нужды.

Опрошенные не пользовались данными возможностями.

Ответы на вопросы даны в таблице 13.

Группы, для которых предусмотрено потребностей считается важным	Количество ответов
Молодые семьи	49
ВПЛ	82
Беременные женщины	38
Дети лишенные опеки	49
Социально незащищенные семьи	107
Этнические меньшинства	51
Пожилые	60
Другое	0
Всего	438 ответов

5. Вопрос: Назовите жизненно важные потребности, которые необходимы для Вашего социально-экономического развития.

44%-ов (66 ответов) опрошенных приоритетным вопросом считают - трудоустройство. 20,7% (31 ответ) - доступность квалифицированного образования. В том числе больше всех из социально незащищенной группы (22 опрошенных из 50). Это логично с учетом предыдущих ответов - по заявлению большинства, они не имеют профессий.

По социальной сегрегации ответы распределены следующим образом.

Ответы в диаграмме №14



6. Вопрос: Что является препятствующей причиной Вашего экономического развития?

Этот вопрос выявил причины препятствия социально экономического развития. Как стало ясно, отсутствие стартового капитала серьезная причина, которая волнует 40,7% опрошенных. Этот вопрос больше всех выражается в группах женщин ВПЛ, из 50

опрошенных 29 (58% группы женщин ВПЛ) называют его причиной своего экономического развития.

Барьер со стороны членов семьи имеют 4% опрошенных. «Не имею профессию» - так ответили 24%-ов (36 человек) от общего количества, в их числе больше всего социально незащищенные – 16.

Ответы развернуты в диаграмме

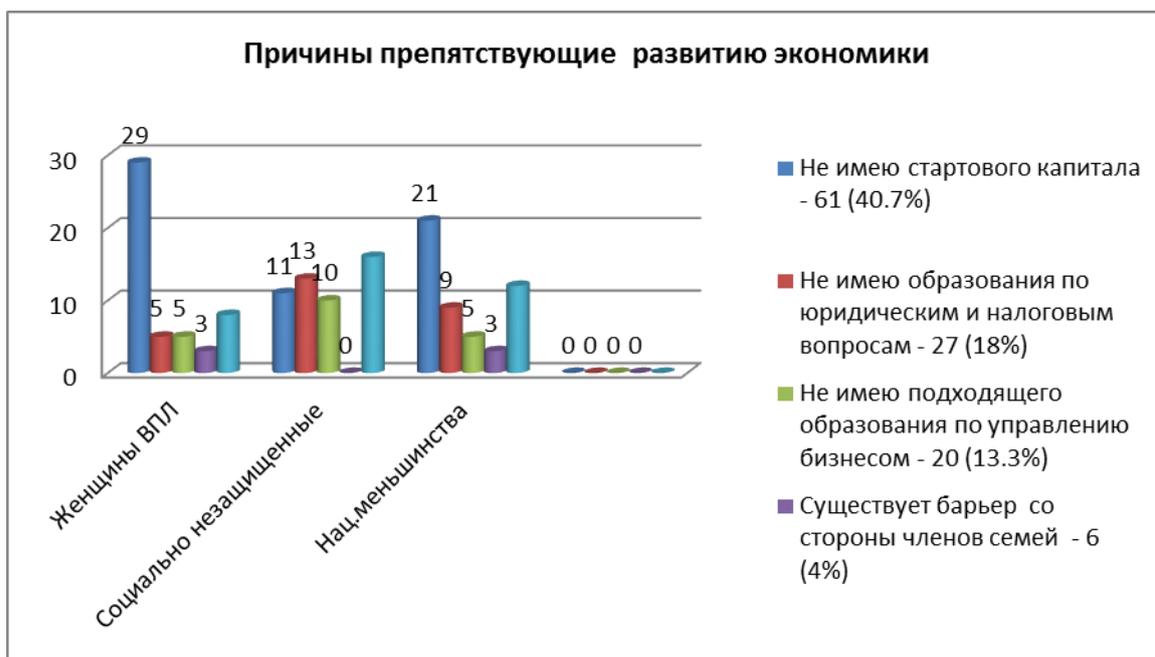


Диаграмма N15

7. Вопрос: По какому типу труда определяется Ваш вклад в семье?

Полученные ответы находятся в соответствии с общей картиной, существующей в стране, когда доля женщин в репродуктивном труде сравнительно высокая. Они толи полностью несут ношу семейных дел, толи совмещают с работой и несут двойную нагрузку. Ответы отражены на диаграмме 16. Репродуктивный труд был назван в социально незащищенной группе как вклад семьи (Из 50 опрошенных 43 женщин).



Диаграмма N16

8. Вопрос: Считаете ли Вы нужным поощрение неоплачиваемого труда (репродуктивный труд – уход за детьми, стариков, больными, хозяйственные дела)?

Поощрение деятельности по репродуктивному труду считают нужным 67,3% опрошенных (101 человек), 23 из них (15,3%) не видят необходимости в этом. 26 женщинам (17,4%) затрудняются ответить.



Диаграмма N17

9. Вопрос: По Вашему мнению, что мешает уменьшению безработицы в женщинах?

Ответы опроса показывают отношения респондентов по вопросу уменьшения безработицы в женщинах. Больше всех ответов даны на вопрос: «Создание рабочих мест» (43%). Значение

муниципальных программ для развития женского малого бизнеса зафиксировали сравнительно мало опрошенных (7.7%).

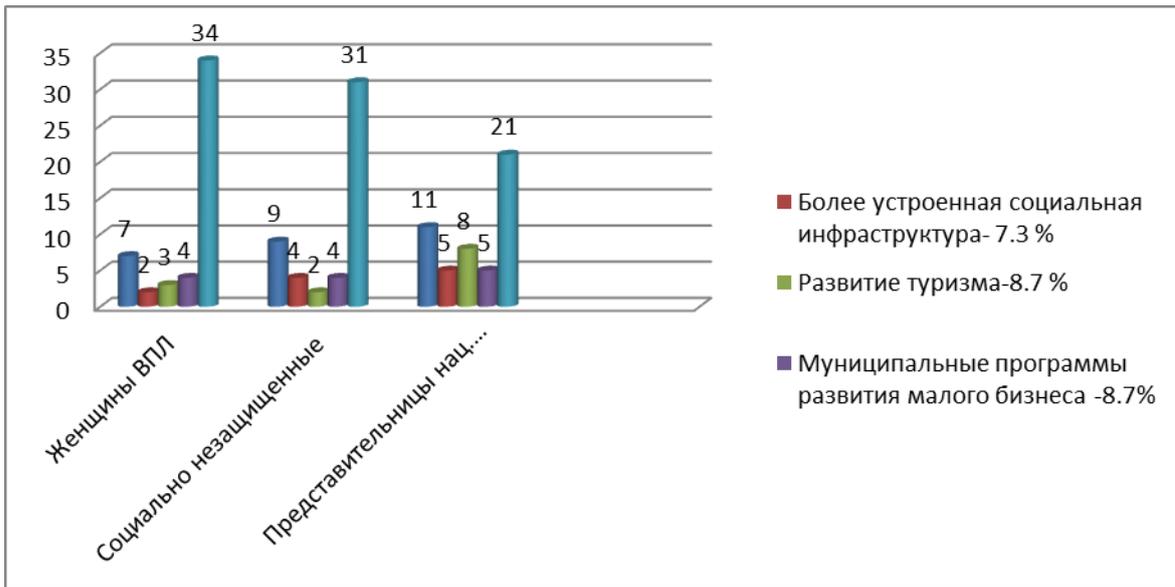


Диаграмма N18

10. Вопрос: Если имеете потребность в углублении образования, из названных, какая является более нужной?

Опрошенные назвали как курсы переподготовки, так и долгосрочные курсы обучения. Так они выразили интерес к обучающим программам. Больше всех, потребность имеется в группе социально незащищенных (38%).

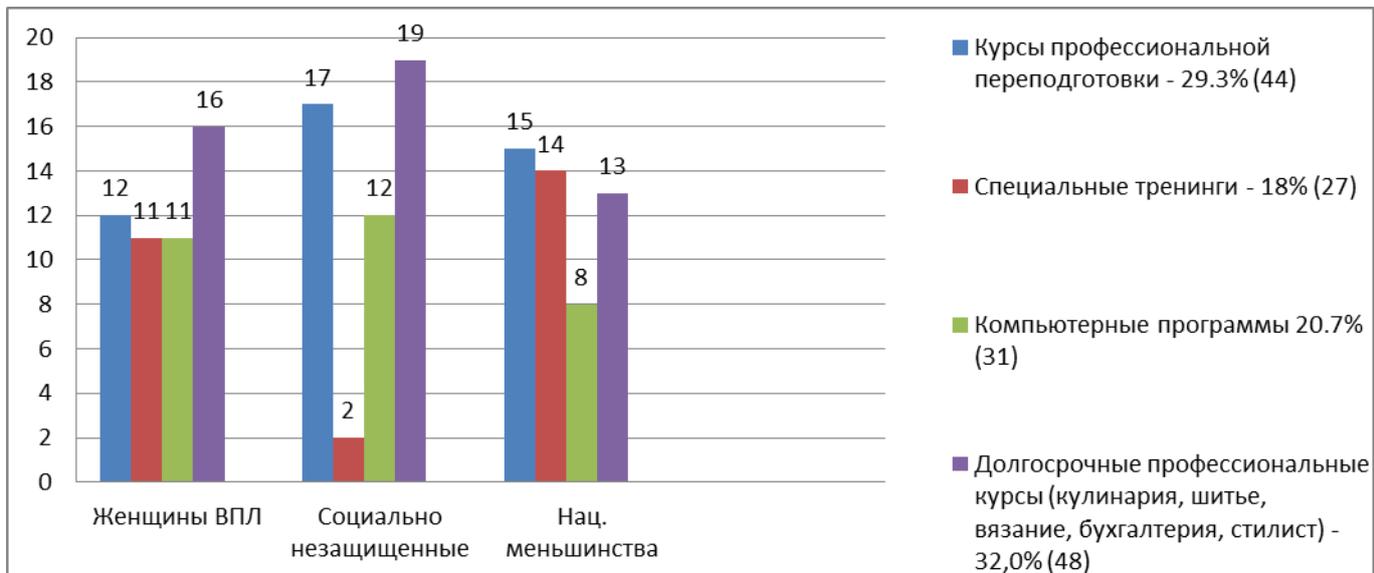


Диаграмма N19

11. Вопрос: По Вашему мнению, что нужно делать для содействия образованию и развитию на местном уровне?

В этом вопросе отдельно выделились возможные мероприятия молодежи, как гендерно чувствительных групп по поддержке потребностей получения образования.

В целевых группах чаще всего фиксировался ответ: финансирование студентов из социально незащищенных семей на местном уровне – 74 ответов (51%). Это говорили в группах женщин из социально незащищенных семей – 36 ответов (72%).

Полученные данные на диаграмме



Диаграмма N20

12. Вопрос: Как оцените взаимосвязь правительства, общества и НПО по вопросу помощи социальных групп с особыми потребностями?

12 вопрос вопросника показывает, как оценивают группы с особыми гендерными потребностями вопрос сотрудничества государственных структур, общественных групп и НП сектора по удовлетворению их потребностей. Опрошенная целевая группа такое сотрудничество оценивает, как «мало удовлетворяющее» (75 ответов). Общие данные - в диаграмме (№21).

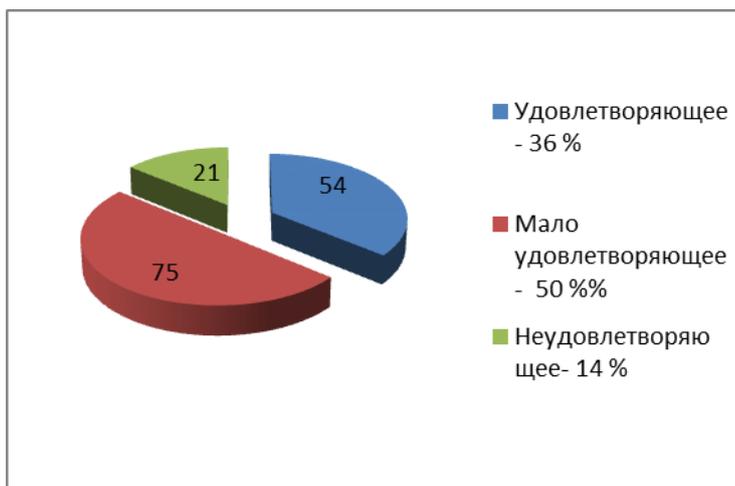


Диаграмма N21

13. Вопрос: По Вашему мнению, какие структуры должны быть активно включены с целью профилактики, превенции насилия, борьбы против насилия?

Полученная трехмерная диаграмма (22), показывает связь к данному вопросу.



Диаграмма N22

Полученные ответы (диаграмма 22) показали, что респонденты, которые представляют самый чувствительный социальный слой, считают важным координированное включение всех названных структур в решении проблемы насилия в семье (72% опрошенных). Ответ «Силовые структуры» выбрали 11,3% от участников исследования. Значительным считают функции НПО 10% опрошенных.

Заключение: Результаты полевых работ количественного исследования в рамках социологического исследования «Оценка потребностей местных гендерных групп в Кутаиси», проведенного Фондом «Сухуми», отчет которого дается выше, подтвердили верность первоначальной теории: в контексте местного развития имеются социальные, по другому – гендерные группы, у которых есть особенные потребности и их предусмотрение в местной политике и программах необходимо, чтобы содействовать социальному, экономическому и культурному развитию этих групп. Исследование выявило вопросы, учет которых респонденты считают необходимым для того, чтобы способствовать их развитию.

ЧАСТЬ II

Во второй части исследования представлен отчет качественного исследования, проводимого фондом «Сухуми» с участием членов ГКС г. Кутаиси.

Отчет количественного исследования

Исследование проводилось методом фокус-групп и углубленного интервью

Метод исследования	Качественное исследование
Техника исследования	Фокус-группы, углубленное интервью
Целевой сегмент	1. Группы, потребности которых исследованы 2. Группы, которые имеют информацию об исследуемой группе 3. Эксперты
Ареал исследования	Кутаиси
Объем подбора	Всего опрошено 51 лиц, 4 – в углубленном интервью, 45 - в фокус-группах
Метод подбора	Предварительный/целевой подбор
Вероятность ошибки	1%
Продолжительность	Фокус-группы - 1,5 – 2,5 часов Углубленное интервью – 1 -1,5 часов
Сроки проведения полевых работ по исследованию	Апрель, 2014 год

В результате качественного исследования были исследованы взгляды экспертов разных сфер (в вопросах образования, самоуправления, социальной защиты и здравоохранения, санитарной культуре и правозащиты) о гендерных потребностях и гендерной политике самоуправления. Полученные теории в целостности совпали с результатами, полученными при проведении фокус-групп. В фокус-группах работали те, которые владеют определенной информацией о местных гендерных группах (члены Клуба женщин-избирательниц Кутаиси, представители медиасредств, неправительственного сектора, интеллигенции) или сами представляли эту группу (в случае молодежи). На основании собранной качественной информации были выявлены гендерные потребности и сделаны целый ряд выводов. Выявились направления, которые будут содействовать формированию местной политики.

Первый вопрос коснулся, насколько информированы о программах местного бюджета. Как выяснилось, что та часть экспертов, которые сталкиваются по службе - хорошо информированы о бюджетных программах, часть - довольно хорошо знает программы определенного типа, но признают, что имеет не совсем ясное представление по сравнению с другими, мало информацией владеют группа молодежи о данном вопросе.

Источниками информации названы пресса, телевидение, личные контакты, социальные сети, официально затребованная информация.

По представленному выводу, медиа и НПО – Сакребуло не имеет гибких механизмов для распространения информации о бюджете. Можно создать электронный бюллетень. Достижением считается то, что, по сравнению с прошлым годом, когда на веб. сайте был размещен проект бюджета, в этом году разместили утвержденный бюджет и периодически вносятся изменения.

Было сказано, что с точки зрения информирования, заслугу имеет – СМИ.

Озвучили рекомендацию Ассоциации молодых юристов: - во входе Мэрии, там где Центр туризма, разместить уголок для бюллетеней самоуправлений и других информационных изданий.

Критика была слышна и в адрес общества. В частности, что в обществе не существует система подотчетности, «Мы часто не обращаемся к правительству вопросами, а если это случается, думают, что мы специально делаем это».

Респонденты ответили на вопросы, **какого вида потребности имеют разные группы (женщины, пожилые, дети, молодежь и т.д.) в реальности Кутаиси и насколько они удовлетворены?**

В первую очередь выделили проблемы групп с лицами ограниченных возможностей (ЛОВ) и необходимость создания адаптированной среды для них. «Не говоря о пандусах в автобусах, они не могут попасть в Мэрию и Сакребуло и нарушаются их конституционные права».

Выявились т.н. проблемы «Детей, живущих на улице», забота о которых по направлению гражданской интеграции происходит фрагментно и этим создается опасность не только их будущему, но и обществу. Отметили, что необходимо учесть их мониторинг. Но, создается проблема, у большинства из них не имеются документы. *«Мэрию не можем обязать заботиться о тех, которые не являются жителями Кутаиси, этот вопрос требует тесного сотрудничества с разными структурами».*

Были единичные мнения, что самоуправление не должно тратить на здравоохранение, т.к. это прерогатива центральной власти. По другим мнениям, местное правительство должно принять во внимание потребности нуждающихся групп, которых полностью не обеспечивают центральные программы.

Критика была зафиксирована в адрес самоуправления по поводу организованных банкетов, мониторинг затрат которых осуществляли ряд организаций и эти расходы считают неоправданными на фоне тех вызовов, которые существуют в городе.

Было подчеркнуто и о положении ВПЛ. Потребность, которая существует у них – создание соответствующих условий для интеграции и ответственным должно быть правительство («В зданиях, построенных для них забывают монтаж то кухни (Самтредиа), то санузла (Гори)»).

По мнению некоторых экспертов, к особым потребностям относятся проблемы детей, которые находятся в учреждениях опеки, необходимо обеспечить их современным инвентарем и сервисами. И в этом плане правительство может сделать многое.

Одним из важных гендерных вопросов посчитали поддержку молодежи. Отметили, что недостаточны, или же не существуют мероприятия и проекты, которые показали бы результаты по их образованию и накоплению опыта; до сих пор не существуют рекомендации о льготном проезде студентов, хотя необходимость действительно существует.

Внимание было отделено вопросу ресоциализации заключенных, мероприятиям по улучшению их социального положения, что окажется заботой не только о них, но и об обществе.

По мнению респондентов, в особенной заботе нуждаются молодые семьи, от социального и материального положения которых зависит будущее нашей страны. «Было бы важно, для начала поощрять их, а на следующем этапе содействовать улучшению их жилищных условий».

Выделены потребности женских групп: *«Отсутствие искусственных преград – не означает, что проблем нет. В Кутаиси не проводится на должном уровне мониторинг и дальнейший анализ женских проблем, потребностей и, естественно, результат – на лице» (Н. Ч.)*.

Вопрос, **насколько эффективным** считают они программы для решения местных потребностей – отметили, что это недостаточно для выражения гендерного подхода местной политики.

Они считают, что, в первую очередь, необходимо изучение ситуации, какого вида программы нужны гражданам, а после – «подстроить» бюджет под эти потребности, т.к. он ограничен и не отвечает всем требованиям». *«Я никак не могу поддержать расходы только по социальному направлению, т.к. если местное самоуправление будет представлять только социальные пакеты, то не сможем использовать его эксклюзивное правомочие – создать программы по трудоустройству (хотя, финансовые ресурсы на это существуют в бюджете, но ни раз не были освоены, и не известно, на что тратятся)»*.

Позитивная оценка была дана внедрению программного финансирования, хотя, отмечено, что по этому типу расходов ожидание гораздо больше, а расходов – мало. Поэтому необходимо защита принципов социальной справедливости.

«В этом году были вложены большие затраты, хотя реально не распределены. Не определены точные приоритеты, т.к. не было исследована проблема».

Было сказано, что пакеты социальных программ используются, в основном, для решения локальных программ. Отсутствие долгосрочных программ не решит проблему.

Был поставлен вопрос: **по Вашему мнению, насколько важно предусмотрение проблем женщин и мужчин на равных условиях во время составления местного бюджета и почему?**

По мнению экспертов, тот факт, что не происходит дифференциация по знаку пола в программах на местном уровне, вызывает то, что проблемы женщин и мужчин не решаются на равном уровне.

Респонденты подчеркнули необходимость равного предусмотрения интересов не только женщин и мужчин, но и разных групп общества.

Упомянули термин «Одинокая мать» и заметили, что это является дискриминацией, т.к. бывают и одинокие отцы, и данная дефиниция должна быть исправлена.

Некоторые из них обсуждали о перераспределении бюджета.

На основании выводов экспертов и проведенных дискуссий по вопросу в фокус-группах, выявлено, что расходы местного бюджета мало влияют на улучшение социального положения в долгосрочной перспективе. Такое влияние, по их мнению, должно быть в интересах государства.

Было сказано, при том, когда доходы местного бюджета 7-12%-ов, а остальное - трансфер, за которым идут обязанности по затратам, сложно требовать от них самостоятельности.

В этом году добавятся новые программы – финансирование семей, которые вернут в свою семью биологических детей, но этот вопрос требует более глубокого изучения».

«Пока не выяснится, в какое направление развивается город, и что хотим, никогда не выясним ежегодные приоритеты, всегда будет хаос». «Бюджет 2015 года должен опираться на бюджет 2014г.».

По мнению экспертов, лучшей программой по долгосрочной перспективе стало бы трудоустройство, но, к сожалению, местное правительство не может регулировать этот вопрос. *«Когда человек имеет доход, он не нуждается в помощи Мэрии». «Важно, чтобы программы предусмотренные в бюджете, не были краткосрочными - например, одноразовая помощь, льготы. Только на них прожить сложно».*

«Должен финансироваться малый бизнес. Экономическое усиление является гарантией социальных и политических активностей этих групп и обуславливает их большее включение в процессе принятия решений».

Тот факт, что из-за страха потерять компенсацию, многие отказываются от работы, указывает на плачевную тенденцию - быть зависимым от социальных программ, а в случае работы – чувство нестабильности, т.к. никто не знает, что будет завтра.

Эксперты считают, что планирование бюджета должно происходить с учетом приоритетов и при тесном сотрудничестве с разными группами.

5. На вопрос – По Вашему мнению, кем и как должно поощряться проделанная работа в частном секторе (репродуктивный труд – уход за стариками, больными, детьми, домашний труд), в ответ выяснилось, что эксперты считают нужным поощрение репродуктивного труда субсидированием политики опеки, материально. Некоторые считают, что за границей, во многих странах, при подсчете внутреннего продукта считают взнос от репродуктивного труда и это нормально. *«Будет хорошо, если этим людям труд зачтут в стаж». «Должны*

компенсировать данный труд, поощрять». Респондентами было подчеркнута сотрудничество неправительственного и бизнес сектора в этом плане.

Вопрос коснулся уменьшению безработицы. **По Вашему мнению, какие мероприятия должны способствовать уменьшению безработицы среди женщин и как?**

В первую очередь, были названы: экономическое развитие и создание стабильной среды в стране, что будет содействовать высвобождению местных ресурсов. Отметили о необходимости инновационных методов.

«Надо разработать и переподготовить программы, которые относятся к женским профессиям. т.к. есть заказ на них».

Эксперты подчеркнули еще одно мероприятие, по уменьшению женской безработицы. Это - образование. Правительство, законодательные органы должны работать над этим вопросом и разработать программы, которые решат существующую проблему.

7. Как Вы считаете, что должны сделать для поддержки других гендерных групп местными ресурсами, напр., для образования и развития молодежи?

Эксперты говорили о том, что должны делать для поддержки молодежи на местном уровне. Почти все отвечали, что необходимо тесное сотрудничество государства и неправительственного сектора.

«Нужно исследовать сферы интересов молодежи и, исходя из этого – поддержка образования и развития». Были названы необходимость образовательных проектов». «Обязательно должны поставить вопрос улучшения связей между государством и частным сектором, особенно со стороны стажировки и трудоустройства молодежи. Заинтересованность частного сектора, мотивация по этому направлению, чтобы студенты получили первичный опыт, что поможет им в дальнейшем развитии».

Группой молодежи жизненной потребностью было названо возможность стажировки по специальности. Негативно оценены программы прошлого года, которые не выдерживает критики с точки зрения эффективности, имели только краткосрочный эффект. В один голос был отмечен большой ресурс самоуправления.

8. В углубленных интервью определили отношения респондентов по тому поводу, как видят они сотрудничество местного правительства, общества и НПО по вопросам местных потребностей (особенно - в гендерном плане).

По мнению некоторых экспертов, эта коммуникация стала бы выходом для улучшения положения по этому направлению. По мнению экспертов, конструктивное сотрудничество этих трех сегментов довольно ценно, но они часто заняты критикой друг друга. Некоторые НПО имеют довольно много средств и целевых грантов и, было бы хорошо, если на тренингах будет участвовать и местное правительство.

«Считаю, что над этими вопросами больше думают в других странах и НПО осуществляют их идеи и устремления. Проблемы у нас рассматриваются в общем разрезе. Конкретных людей редко обеспечивают льготами».

Со стороны респондентов подчеркнуты необходимость такого сотрудничества. Вспомнили ситуацию, когда в проекте стратегии города не были оговорены ВПЛ, протест высказали Ассоциация молодых юристов, Союз педагогов «Образование и вселенная».

«Выяснилось, что у Мэрии вовсе не существовало видения о столь серьезном сегменте, для их интеграции, в результате которого получает пользу не только группа, но и город». Был поставлен вопрос необходимости исследования потребностей разных групп ВПЛ.

В списках гендерных потребностей попал вопрос женской политической активизации, т.к. их активное участие в планировании бюджета наглядно меняет приоритеты, более справедливо перераспределяются ресурсы и имеется большая доступность.

«Это сотрудничество осуществляется по возможности, но требует усовершенствования. Необходим режим постоянного диалога, разработка концепции для поддержки разных групп общества».

*9. Особый интерес был выражен к вопросу **сотрудничества между секторами по вопросу профилактики насилия в семье и помощи жертвам насилия.***

Респонденты углубленного интервью единогласно назвали проблему насилия как опасное явление для общества и подчеркнули необходимость борьбы с ним путем усиления сотрудничества между секторами.

Большинство экспертов считают, что государство должно осуществить более реальные меры для защиты жертв насилия. Следует изменить подход к вопросу на местном уровне, активнее включиться в процесс решения с использованием существующих ресурсов.

Подчеркнули необходимость информационных кампаний против насилия.

Было интересным мнение экспертов: учесть примеры успешных стран. *«Особенно - требует усовершенствование система социальных служб по решению проблем, связанных с*

семейным насилием в семье». Было сказано, чтобы представители местного самоуправления ознакомились с опытом тех стран, где бывают в командировках.

«В муниципалитетах должны уметь учет семей с группой риска и выделить специалиста, который будет сотрудничать с участковым и социальным работником, школами».

Местное правительство должно поддерживать программы и кампании, которые ведутся для информирования и образования (особенно ТВ и радиопередач), как для широкого общества, так и разных институций».

10. Выявлено отношение респондентов к вопросу – Достаточны ли существующие местные мероприятия по профилактике социально опасных заболеваний (туберкулёз, гепатит, СПИД, заболевания, переходящие половым путем и т.д.). Какие мероприятия, кроме существующего, можно учесть?

Часть экспертов были хорошо информированы по вопросу, какова ситуация в этом плане.

Названы мероприятия профилактики по этим типам заболеваний, которые проходят на местном уровне.

Во первых, подчеркнули вопрос информированности. Посчитали опасным неимение информации по заболеваниям, переходящим половым путем, по игнорированию скрининг-программ, в основном, в отношении СПИД-а.

11. Какие предусловия должны быть созданы для участия женщин (и других социальных программ) в местное самоуправление)?

В первую очередь, названа необходимость «объективных и прозрачных конкурсов», также по мнению участников исследования, максимально должны содействовать и выявлять возможности женщин. По увеличению женского участия названа необходимость соответствующего климата в политических партиях и необходимость создания равных стартовых условий для женщин и мужчин.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Анализ социологического исследования, проведенного фондом «Сухуми» показал, что первоначальная теория была укреплена полученными данными в результате количественных и качественных исследований об особенных потребностях социальных групп г. Кутаиси, и для них жизненно важной политики.

Исследование показало, что разными общественно-социальными группами местное правительство рассматривается, как средство их местного обслуживания, социально-экономического развития и обеспечения безопасности. Кроме того, местные структуры для них гарант социальной справедливости, и желают, чтобы они больше защищали интересы граждан.

В исследовании отражена общая тенденция – увидеть усовершенствованные целевые местные муниципальные программы, направленные на поддержку долгосрочных проектов, которые до минимума доведут число граждан, зависящих на государственную помощь и будут направлены на их развитие.

В результате анализа исследования стало возможным разработка предложений рекомендационного характера для местного самоуправления, которое дается ниже.

Равное сотрудничество в местное самоуправление

➤ Во время формирования бюджета и определения бюджетных приоритетов должны быть обеспечены участия социальных групп для максимального использования различного опыта женщин и мужчин.

Защита матерей и детей

➤ Формирование местной демографической стратегии. Рассмотрение местных мероприятий по защите беременных, новорожденных, рожениц и новорожденных, вопросов помощи послеродового периода, считать частью Стратегии;

➤ Защита репродуктивного здоровья, поддержка мероприятий профилактики опасных заболеваний женских органов (в том числе опухолевых).

Удовлетворение жизненных потребностей местных гендерных групп

- Обеспечение полного информирования местных гендерных групп о местных бюджетных программах;
- Исследование потребностей гендерных групп для пропорционального распределения суммы и финансирование сфер, которые не финансируются государственными программами;
- Монтаж пандусов в Сакребуло и Мэрии для лиц с ограниченными возможностями. Осуществление не одноразовых мероприятий для таких групп, а планомерной политики для создания соответствующей инфраструктуры;
- Интеграция ВПЛ в Стратегии развития города. Осуществление планомерной политики для создания подходящей инфраструктуры. Осмысление ответственности по вопросам социальной интеграции ВПЛ и координация с соответствующими структурами (Министерство по делам ВПЛ, структуры правительства Абхазской автономной республики);
- Избежать гендерной дискриминации одиноких отцов дефиницией «Одинокое родители» вместо «одиноким матери»;
- Инициирование специальных программ социальной защиты пожилых;
- Содействие образованию студентов из социально незащищенных семей. Поддержка программ по их стажировке;
- Обеспечение комплексного подхода к проблеме т.н. «беспризорных детей» при сотрудничестве с разными звеньями. Нахождение соответствующих финансовых ресурсов для осуществления инфраструктурных и образовательных проектов.

Местное мультидисциплинарное сотрудничество

m

- Разработка индикаторов гендерной статистики вместе с заинтересованными правительственными структурами и местного общества для анализа местных гендерных потребностей;
- Тесное сотрудничество с Гендерным консультативным советом (на основании Оформленного с Фондом «Сухуми» Меморандума) для разработки местной гендерной стратегии;
- Внедрение практики гендерного бюджета. Проведение гендерного мониторинга бюджета для анализа оценки по его влиянию на женщин, мужчин и разных гендерных групп;
- Подготовка отчетов по выполнению гендерных параметров отдельными службами (Закон о гендерном равенстве, Закон о пресечении насилия в семье, защите жертв насилия в семье и

их помощи», о выполнении гендерных правомочий и обязанностей по Закону о самоуправлении);

➤ Обеспечение прозрачности местного бюджета и подотчетности, сравнительный качественный анализ и изучение его влияния на население. Повышение сознания участников процесса планирования гендерно-экономической политики и бюджета.

Уменьшение безработицы и содействие экономическому развитию

➤ Создание благоприятной среды для женского малого бизнеса. Поддержка программ по развитию малого бизнеса (полное задействование эксклюзивных правомочий местного самоуправления для создания программ по трудоустройству);

➤ Ориентация на долгосрочные социальные программы, которые сменяют программы помощи для определенных групп на программы экономического развития;

➤ Периодический анализ эффективности социальных расходов местного бюджета. Создание системы мониторинга.

Поддержка репродуктивного труда

➤ Для представителей частного сектора, которые поощряют репродуктивный труд, установка льгот на местные налоги;

➤ Реализация политики местной опеки по программам помощи, рассчитанные на лиц, которые ухаживают тяжелых за больными и лицами с ограниченными возможностями.

Содействие развитию социальной инфраструктуры

➤ Реабилитация существующих детских садов и поиск возможностей для строительства новых садов;

➤ Содействие медицинской службы в учреждениях дошкольного воспитания. Поддержка программ повышения квалификации персонала;

➤ Содействие физического и психологического здоровья: обеспечение программ периодического осмотра воспитанников.

Расширение вопросов местной компетенции

- Мониторинг осуществления централизованных государственных социальных проектов. Изучение справедливости программ со стороны прозрачности, претензий граждан и представление рекомендаций соответствующим министерствам - для ликвидации недостатка осуществляемых программ по государственной социальной помощи;
- Анализ масштабов феминизации миграции и усовершенствование демографической стратегии;
- Усовершенствование социальной защиты, как один из функций местного бюджета, подготовка предложений для обеспечения более целевого и точного финансирования социальной деятельности и социальной помощи;
- Создание Центров профессиональной деятельности, обеспечение профессиональной переподготовки женщин и других гендерных групп по требуемым профессиям на основании исследования требований рынка;
- Создание комиссии для полной инвентаризации и паспортизации города с целью выявления помещений, которые не находятся на балансе конкретного владельца - поставить их на баланс самоуправления для следующей приватизации или увеличения жилищного фонда города.

Превенция социально опасных заболеваний на местном уровне

- Максимальная организация работы санитарной службы на местном уровне;
- Создание системы статистики заболеваний социального типа. Изучение масштабов социально-опасных заболеваний;
- Включение квалифицированных специалистов, экспертов отраслей в превентивных мероприятий социально опасных заболеваний (туберкулез, гепатит С, СПИД и др.) на местном уровне;
- Поддержка образовательных программ и проектов в школах и дошкольных учреждениях (информирование, превенция).

Программы по образованию и развитию молодежи

- Разработка стратегии молодежной политики самоуправления. Содействие здоровому образу жизни молодежи, поддержка культурных и спортивных мероприятий и мероприятий по образованию и развитию;
- Поддержка программ психологической культуры, санитарного и сексуального воспитания в школах;
- Создание основы системы молодежной стажировки в местном правительстве, стимулирование частного сектора по этому направлению;
- Поощрение успешных студентов (например, интегрирование в зарубежных образовательных программах);
- Поддержка льготного проезда для студентов;
- Оказание помощи в реализации возможностей (организация выставки, переподготовка по желательным профессиям).

Профилактика насилия в семье по гендерному знаку и сотрудничество по защите жертвы

- Содействие сотрудничеству между секторами. Создание системы статистики насилия;
- Тренинги с персоналом самоуправления, правозащитниками, социальными работниками, журналистами на местном уровне при сотрудничестве с НПО;
- Обеспечение местных социальных сервисов для жертв насилия;
- Обеспечение правомочий местного самоуправления и мероприятий помощи жертв в рамках компетенции вместе с другими субъектами реферальных механизмов пресечения насилия.